

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR,
DE L'OUTRE-MER
ET DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Direction générale
des collectivités locales

Département des études
et des statistiques locales

Sous-direction des élus locaux
et de la fonction publique territoriale

Bureau de l'emploi territorial
et de la protection sociale

Circulaire du 31 janvier 2008 relative aux rapports sur l'état des collectivités territoriales présentés aux comités techniques paritaires en application de l'article 33 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 modifiée.

NOR : INTB0800020C

Références :

Décret n° 97-443 du 25 avril 1997 modifié.

Arrêté du 5 septembre 2007 fixant la liste des indicateurs contenus dans le rapport sur l'état de la collectivité.

Pièce jointe : modèle de rapport à transmettre à la direction générale des collectivités locales.

La ministre de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales à Mesdames et Messieurs les préfets.

La présente circulaire précise les conditions dans lesquelles les collectivités territoriales doivent établir le rapport au Comité technique paritaire (CTP) sur l'état de la collectivité au 31 décembre de l'année 2007.

Elle comprend le modèle de rapport à utiliser pour la collecte des informations et la présentation au Comité technique paritaire (CTP), et définit le format et le mode selon lesquels ces informations sont transmises au Conseil supérieur de la fonction publique territoriale (CSFPT).

Elle prévoit l'établissement par les préfetures de la liste des CTP à communiquer à la direction générale des collectivités locales (DGCL).

I. – LE MÉCANISME JURIDIQUE REPOSE SUR LA LOI N° 84-53 DU 26 JANVIER 1984 MODIFIÉE PORTANT DISPOSITIONS STATUTAIRES RELATIVES À LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE

L'article 33 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 modifiée portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale dispose que « l'autorité territoriale présente au moins tous les deux ans au CTP un rapport sur l'état de la collectivité, de l'établissement ou du service auprès duquel il a été créé. Ce rapport indique les moyens budgétaires et en personnel dont dispose cette collectivité, cet établissement ou ce service.

Il dresse notamment le bilan des recrutements et des avancements, des actions de formation, des demandes de travail à temps partiel ainsi que des conditions dans lesquelles la collectivité ou l'établissement respecte ses obligations en matière de droit syndical. La présentation de ce rapport donne lieu à un débat.

Les conditions d'application de ce texte et, notamment, la liste des informations fournies par les collectivités et les délais à respecter sont fixés par le décret n° 97-443 du 25 avril 1997 modifié. Ces rapports sont transmis au CSFPT, devant lequel est présentée une synthèse nationale préparée par le Centre national de la fonction publique territoriale et la direction générale des collectivités locales.

Les rapports doivent être présentés au CTP au plus tard le 30 juin 2008.

II. – LES BILANS SOCIAUX 2007 SERONT ÉTABLIS SUR LA BASE D'UN MODÈLE ACTUALISÉ

Pour cette nouvelle campagne, la liste des informations devant figurer dans le rapport à soumettre au CTP pour le 30 juin 2008 a fait l'objet d'un arrêté du 5 septembre 2007, paru au *Journal officiel* du 9 novembre 2007.

La réactualisation de la liste a permis de modifier certains indicateurs en fonction, d'une part, des évolutions statutaires qui interviennent régulièrement dans la fonction publique territoriale et que traduisent les évolutions de la nomenclature des emplois territoriaux (NET) et, d'autre part, des informations qui pouvaient être collectées par d'autres sources statistiques.

Ces sources statistiques sont notamment la déclaration annuelle au Fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique (FIPHFP) ou encore, dans une perspective à moyen terme, la déclaration annuelle des données sociales (DADS), obligatoirement remplie par l'ensemble des employeurs chaque année.

Ce travail de recentrage des indicateurs sur ceux pour lesquels n'existe aucune autre source statistique a été mené en étroite collaboration avec les représentants des élus et des organisations syndicales au Conseil supérieur de la fonction publique territoriale.

L'outil de restitution de données sur lequel avait porté l'effort en 2005 a été reconduit : il présente notamment une fonctionnalité de restitution immédiate des informations saisies par la collectivité, sous forme de tableaux et graphiques simples, pouvant par exemple être utilisés pour la présentation ou l'analyse des bilans sociaux de 2007.

III. – LES COLLECTIVITÉS LOCALES ET LES CENTRES DE GESTION SONT ACTIVEMENT SOLLICITÉS POUR LA RÉALISATION DES BILANS SOCIAUX

La présentation des rapports au CTP

Trois cas de figure peuvent se présenter :

1. Les collectivités de moins de 50 agents dépendantes du CTP placé auprès du centre de gestion doivent fournir des informations nécessaires au centre de gestion dont elles dépendent, afin que soit établi un rapport d'ensemble de ces collectivités rattachées.
2. Les collectivités employant entre 50 et 350 agents, qui, bien qu'étant affiliées au centre de gestion, ont leur propre CTP sont tenues d'établir leur propre rapport, soumis pour avis à leur CTP. C'est ce dernier rapport qui sera transmis au centre de gestion auquel elles sont affiliées.
3. Les autres collectivités non affiliées à un centre de gestion (les collectivités de plus de 350 agents) enverront leur rapport directement à la DGCL.

En conséquence, afin d'éviter les doubles envois, vous voudrez bien diffuser le rapport à renseigner sur les bilans sociaux uniquement :

- aux communes et établissements non affiliés à un centre de gestion ;
- aux centres de gestion départementaux qui les communiqueront aux autres collectivités puis centraliseront et transmettront à la DGCL les rapports et avis dont ils disposeront.

La réalisation et l'envoi des rapports

Un questionnaire électronique, sous forme de classeur Excel conforme au modèle de rapport, sera disponible le 18 mars 2008 sur la page Internet :

[http://www.dgcl.intérieur.gouv.fr/sections/les_collectivites_te/fonction_publicque_te/la_fpt_en_chiffres/ recueil_des_bilans_s/](http://www.dgcl.intérieur.gouv.fr/sections/les_collectivites_te/fonction_publicque_te/la_fpt_en_chiffres/recueil_des_bilans_s/)

Ce questionnaire informatisé servira à saisir directement le rapport. Il permettra d'en obtenir une restitution graphique et synthétique immédiate et d'en exporter les informations conformément au « format DGCL ». Le questionnaire, en format pdf, joint à la présente circulaire, vous est fourni dès à présent pour information.

D'autres questionnaires électroniques peuvent être utilisés à la condition impérative de transmettre le rapport selon le format d'échange : « format DGCL ».

Les collectivités non affiliées à un centre de gestion enverront leur rapport par messagerie à l'adresse électronique bilans-sociaux07.dgcl@intérieur.gouv.fr.

Dans les autres cas, chaque centre de gestion transmettra, dans les mêmes conditions, les rapports et avis dont il dispose, à savoir :

- ceux du CTP placé directement auprès de lui, faisant apparaître les informations individuelles pour chacune des collectivités qui relèvent de ce CTP ;
- ceux des collectivités affiliées ayant leur propre CTP, qui seront intégrés dans la présentation précédente.

A défaut de support informatique, la présentation sur papier devra respecter scrupuleusement le modèle de rapport figurant en annexe de la présente circulaire et sera transmise par voie postale au ministère de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales, direction générale des collectivités locales, département des études et des statistiques locales, place Beauvau, 75800 Paris Cedex 08.

Parallèlement, chaque préfet recevra une copie des rapports et avis issus des collectivités de son département.

Les rapports devront être transmis obligatoirement au plus tard trois mois après leur présentation au CTP, soit fin septembre 2008.

IV. – LE DÉROULEMENT DES OPÉRATIONS

1. Liste des comités techniques paritaires

Afin de permettre à mes services d'assurer un suivi de la centralisation des réponses, il vous appartiendra de me faire parvenir sous le timbre précité la liste des comités techniques paritaires de votre département, en mettant à jour la liste établie pour les bilans sociaux 2005 (cf. circulaire NOR/MTC/B/05/10032/C du 19 décembre 2005). Vous pourrez vous rapprocher du centre de gestion de votre département pour la mise à jour de cette liste.

Cette liste précisera, le cas échéant, si le CTP est compétent pour une seule collectivité ou s'il est commun à ses divers établissements publics tels que les centres communaux d'action sociale, les caisses des écoles... Dans le cas contraire, chaque CTP autonome sera identifié sur la liste.

J'attire votre attention sur l'importance de la fiabilité de ces listes indispensables à un suivi efficace de la collecte des informations. Ces listes devront parvenir, pour le 29 mars 2008, de préférence sous un format excel, à l'adresse : bilans-sociaux07.dgcl@interieur.gouv.fr.

2. Bilans sociaux

Vous voudrez bien assurer la diffusion des informations figurant dans la présente circulaire en rappelant aux collectivités concernées les échéances précitées et leur caractère obligatoire. Vous porterez une attention particulière au centre de gestion de votre département en raison du rôle qu'il est amené à jouer dans la recherche d'informations auprès des collectivités affiliées non dotées d'un CTP.

Pour l'occasion, vous soulignerez l'intérêt d'une telle démarche de collecte d'informations à l'ensemble des acteurs au-delà de l'obligation légale :

- Tout d'abord, l'établissement de tels rapports et la présentation en CTP est avant tout un élément du dialogue social au sein des collectivités territoriales elles-mêmes, auquel le Gouvernement et le Conseil supérieur de la fonction publique territoriale accordent une importance particulière.
- Ensuite, le recueil centralisé de ces bilans et leur exploitation statistique permettent de disposer d'un outil de suivi de l'évolution de la fonction publique territoriale et de comparaison avec les autres composantes de la fonction publique. Il apporte des informations statistiques inédites sur des sujets tels que les recrutements, la formation, l'absentéisme...
- Il apporte également aux collectivités locales elles-mêmes des éléments de comparaison par type de collectivité, par taille, par catégorie d'agents, nécessaires à l'analyse de leur situation. Par ailleurs, c'est l'occasion d'établir une description complète de la fonction publique territoriale à un moment charnière pour les transferts de compétences et de personnels vers les collectivités locales.
- Plus globalement, cette opération s'inscrit dans une démarche de mise en œuvre de la gestion prévisionnelle des effectifs, des emplois et des compétences (GPEEC) dans les collectivités territoriales.

*
* *

Pendant la durée de la campagne, la DGCL pourra apporter une aide aux collectivités territoriales et aux centres de gestion au travers d'une rubrique « foire aux questions » à l'adresse électronique : http://www.dgcl.interieur.gouv.fr/sections/les_collectivites_te/fonction_publique_te/la_fpt_en_chiffres/recueil_des_bilans_s/.

Les questions pourront être soumises sous forme électronique à l'adresse mailto :bilans-sociaux07.dgcl@interieur.gouv.fr ou par télécopie au 01.49.27.34.29.

Vous voudrez bien me faire part des difficultés qui pourraient survenir dans la mise en œuvre de ces dispositions.

Pour la ministre et par délégation :

*Le directeur général
des collectivités locales,*

E. JOSSA