

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR,  
DE L'OUTRE-MER  
ET DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Direction générale  
des collectivités locales

Sous-direction des finances locales  
et de l'action économique

## **Circulaire du 6 janvier 2009 relative à la répartition du fonds de solidarité entre les communes de la région d'Ile-de-France (FSRIF) au titre de l'exercice 2009. Recensement des dépenses réelles de fonctionnement**

NOR : INTB0900001C

*Pièces jointes* : trois tableaux de recensement 2009.

*Résumé* : cette circulaire présente les modalités de financement du fonds de solidarité des communes de la région d'Ile-de-France et définit les dépenses réelles de fonctionnement à recenser par les préfetures.

*La ministre de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales à Monsieur le préfet de la région Ile-de-France, préfet de Paris; Messieurs les préfets des départements de Seine-et-Marne, des Yvelines, de l'Essonne, des Hauts-de-Seine, de la Seine-Saint-Denis, du Val-de-Marne et du Val-d'Oise.*

Chaque année, la préparation de la répartition du fonds de solidarité des communes de la région d'Ile-de-France (FSRIF) donne lieu, de la part de la DGCL, à un recensement des dépenses réelles de fonctionnement des communes et des établissements publics de coopération intercommunale susceptibles d'être déclarés contributeurs à ce fonds.

Les règles relatives aux modalités de calcul du premier et du deuxième prélèvement alimentant le FSRIF sont prévues respectivement au I et II de l'article L. 2531-13 du code général des collectivités territoriales (CGCT) dans sa version issue de la loi de finances pour 2009.

Pour la première fois cette année, les EPCI relevant du régime fiscal de l'article 1609 *nonies* C du code général des impôts (taxe professionnelle unique) sont potentiellement contributeurs au FSRIF en vertu de l'article 116 de la loi de finances pour 2009.

A cet égard, il faut préciser que le prélèvement opéré en application du I de l'article L. 2531-13 du CGCT ne peut excéder 5 % du montant des dépenses réelles de fonctionnement de la commune constaté dans le compte administratif afférent au pénultième exercice (2007 pour le FSRIF 2009).

Par ailleurs, un plafonnement est appliqué au second prélèvement de telle sorte que la contribution au titre de ce second prélèvement des communes et des EPCI, EPCI à TPZ et désormais EPCI à TPU, n'excède pas 10 % du montant des dépenses réelles de fonctionnement constaté dans le compte administratif du pénultième exercice (2007 pour le FSRIF 2009).

### **RECENSEMENT DES DÉPENSES RÉELLES DE FONCTIONNEMENT**

#### **1. Définition des dépenses réelles de fonctionnement**

En application de l'article R. 2313-2 du CGCT (modifié en 2005), les dépenses réelles de fonctionnement (DRF) s'entendent de l'ensemble des dépenses de l'exercice budgétaire entraînant des mouvements réels.

Ces opérations répondent aux caractéristiques suivantes :

- elles donnent lieu à décaissement ;
- elles sont retracées en dépenses du budget ;
- elles sont exécutées par l'émission d'un mandat (présence au compte administratif).

Cette définition exclut par conséquent les opérations d'ordre budgétaire en dépenses et notamment les dotations aux amortissements et aux provisions.

Il faut en effet rappeler que les opérations d'ordre budgétaires en dépenses ne donnent pas lieu à décaissement.

Il en est de même du déficit reporté et du prélèvement de la section de fonctionnement au profit de la section d'investissement.

Il convient d'indiquer que la modification du plan des comptes applicables à compter de l'exercice 2008 aux communes et aux EPCI est sans incidence pour le recensement des dépenses réelles de fonctionnement que vous devez constater dans les comptes administratifs 2007.

Les dépenses réelles de fonctionnement, au sens de la nomenclature comptable M 14, correspondent donc à la somme des mouvements réels enregistrés aux comptes suivants :

La loi n° 2000-1208 du 13 décembre 2000 relative à la solidarité et au renouvellement urbains, dite loi SRU, a mis en place à compter de 2002, un prélèvement sur les ressources des communes lorsque leur proportion de logements sociaux est insuffisante. Compte tenu du décalage de deux ans entre le prélèvement FSRIF et les DRF prises en compte, ce prélèvement est, comme en 2008, à déduire des DRF en 2009. Vous trouverez, lorsque la commune est soumise à ce prélèvement, le montant au compte 73982.

OPÉRATION	CLASSE	NUMÉRO DE COMPTE	LIBELLÉ DU COMPTE
+	6	60	Achats – variation de stocks
+		61	Services extérieurs
+		62	Autres services extérieurs
+		63	Impôts, taxes et versements assimilés
+		64	Charges de personnel
+		65	Autres charges de gestion courante
+		66	Charges financières
		67	Charges exceptionnelles
+	7	739	Reversement et restitution sur impôts et taxes
–		7394	Fonds de solidarité RIF (contribution n-1)
–		73982	Prélèvement au titre de l'article 55 de la loi SRU
–		72	Travaux en régie
=	Dépenses réelles de fonctionnement		

L'analyse des comptes administratifs des années écoulées montre que certaines collectivités n'imputent pas toujours correctement le montant du FSRIF qui leur est prélevé. Deux cas ont en particulier été relevés :

- soit la collectivité considère le prélèvement FSRIF comme un prélèvement n'ayant à figurer au compte administratif ni en dépenses ni en recettes, auquel cas il n'y a pas lieu de déduire ce prélèvement des DRF ;
- soit la collectivité a imputé le prélèvement au compte 65 et non au 7394. Dans ce dernier cas, il convient de retirer des DRF le montant du prélèvement FSRIF, bien qu'il soit incorrectement imputé.

## 2. Exemple

### 2.1. Cas d'application

OPÉRATION	CLASSE	NUMÉRO de compte	LIBELLÉ DU COMPTE	MONTANT
	6	60	Achats - variation de stock	42 100 382
+		61	Services extérieurs	86 596 767
+		62	Autres services extérieurs	18 636 802
+		63	Impôts, taxes et versements assimilés	6 477 626
+		64	Charges de personnel	226 045 169
+		65	Autres charges de gestion courante	103 957 163
+		66	Charges financières	2 298 046
+		67	Charges exceptionnelles	1 904 355
			TOTAL : 60 à 67	488 016 310

OPÉRATION	CLASSE	NUMÉRO de compte	LIBELLÉ DU COMPTE	MONTANT
+	7	739	Reversement et restitution sur impôts et taxes	23 000 740
-		7394	Fonds de solidarité RIF	22 952 480
-		73982	Prélèvement au titre de l'article 55 de la loi SRU	20 000
-		72	Travaux en régie	0
TOTAL : 739 - (7394 + 73982 + 72)				28 260
=			Dépenses réelles de fonctionnement	488 044 570

Le compte 739 doit obligatoirement être minoré des éventuels montants inscrits aux comptes du 7394 (cas d'une commune contributrice au FSRIF en 2002), du 73982 (cas d'une commune soumise au prélèvement au titre de l'article 55 de la loi SRU) et du compte 72 (travaux en régie).

Dans le cas de cette commune, le montant du prélèvement opéré au titre du FSRIF a été régulièrement imputé au sous-compte 7394 et peut être déduit du compte 739 dont le solde tient également compte du montant prélevé au titre du FSRIF.

Dans l'hypothèse où aucun montant ne figure au compte 7394, il convient de s'assurer que le montant correspondant à la contribution au FSRIF n'apparaît ni au sein du compte 65, ni au compte 739 afin que les DRF soient bien minorées du prélèvement opéré au titre du FSRIF. Il en est de même s'agissant des prélèvements SRU (compte 73982).

## 2.2. Exemple d'une erreur courante

Dépenses réelles de fonctionnement 2007 de la commune de : .....

OPÉRATION	CLASSE	NUMÉRO de compte	LIBELLÉ DU COMPTE	MONTANT
	6	60	Achats - variation de stock	42 100 382
+		61	Services extérieurs	86 596 767
+		62	Autres services extérieurs	18 636 802
+		63	Impôts, taxes et versements assimilés	6 477 626
+		64	Charges de personnel	226 045 169
+		65	Autres charges de gestion courante	103 957 163
+		66	Charges financières	2 298 046
+		67	Charges exceptionnelles	1 904 355
			TOTAL 60 à 67	488 016 310
+	7	739	Reversement et restitution sur impôts et taxes	0
-		7394	Fonds de solidarité RIF	22 952 480
-		73982	Prélèvement au titre de l'article 55 de la loi SRU	0
-		72	Travaux en régie	0
			TOTAL : 739 - (7394 + 73982 + 72)	- 22 952 480
=			Dépenses réelles de fonctionnement	465 063 830

Dans le cas de cette commune, le montant des dépenses réelles de fonctionnement est erroné. En effet, le montant inscrit au compte 739 est inférieur au montant du compte 7394, ce qui est impossible dans la mesure où le compte 7394 est un sous-compte du 739.

Dans ce cas, il convient de reporter le montant inscrit au 7394 dans le 739 :

OPÉRATION	CLASSE	NUMÉRO de compte	LIBELLÉ DU COMPTE	MONTANT
	6	60	Achats – variation de stock	42 100 382
+		61	Services extérieurs	86 596 767
+		62	Autres services extérieurs	18 636 802
+		63	Impôts, taxes et versements assimilés	6 477 626
+		64	Charges de personnel	226 045 169
+		65	Autres charges de gestion courante	103 957 163
+		66	Charges financières	2 298 046
+		67	Charges exceptionnelles	1 904 355
			TOTAL : 60 à 67	488 016 310
+	7	739	Reversement et restitution sur impôts et taxes	22 952 480
–		7394	Fonds de solidarité RIF	22 952 480
–		73982	Prélèvement au titre de l'article 55 de la loi SRU	0
–		72	Travaux en régie	0
			TOTAL : 739 – (7394 + 73982 + 72)	0
=			Dépenses réelles de fonctionnement	488 016 310

### 2.3. Recensement de ces données

Les données renseignées par vos soins sur état papier et sous fichier Excel devront être transmises pour le 22 janvier 2009 aux adresses indiquées ci-dessous.

Pour la version papier : ministère de l'intérieur et de l'aménagement du territoire, direction générale des collectivités locales, sous-direction des finances locales et de l'action économique, bureau des concours financiers de l'Etat, place Beauvau, 75800 Paris.

Pour la version électronique : aurelien.dehaine@interieur.gouv.fr.

Pour les documents papiers :

- le tableau 1 : il recense les dépenses réelles de fonctionnement de l'année 2007 des communes susceptibles d'être déclarées contributrices en 2009 ;
- le tableau 2 : il recense les dépenses réelles de fonctionnement de l'année 2007 des groupements de communes ayant opté pour la taxe professionnelle de zone et des EPCI à TPU (hors SAN), susceptibles d'être contributeurs au second prélèvement ;
- le tableau 3 : il permet de calculer le montant des dépenses réelles de fonctionnement de ces communes et groupements.

### IMPORTANT

Compte tenu d'une rectification très importante opérée sur la contribution d'une commune lors de la répartition du FSRIF en 2003 et afin d'éviter toute contestation portant sur le montant des dépenses réelles de fonctionnement à l'issue de la répartition de ce fonds, il vous est demandé :

- comme l'an passé, de prendre l'attache des communes et groupements concernés pour obtenir la confirmation du montant de leurs dépenses réelles de fonctionnement ;

- de fournir le tableau 3 pour chaque commune et groupement conformément aux indications apportées dans les points 2-1 et 2-2.

Toute difficulté dans l'application de la présente circulaire devra être signalée à la direction générale des collectivités locales, sous-direction des finances locales et de l'action économique, bureau des concours financiers de l'Etat, M. Aurélien DEHAINE. Tél. : 01 49 27 34 92. aurelien.dehaine@interieur.gouv.fr.

Pour la ministre et par délégation :

*L'adjoint au directeur général  
des collectivités locales,*

B. DELSOL

TABLEAU 1

CODE INSEE	NOM DE LA COMMUNE	DRF 2006	DRF 2007	VARIATION EN %
75056	Paris	3 974 247 187		
77010	Aubepierre-Ozouer-le-Repos			
77016	Bagneaux-sur-Loing	2 217 575		
77018	Bailly-Romainvilliers	7 034 713		
77059	Bussy-Saint-Martin	414 567		
77104	Châtres	588 402		
77111	Chessy	4 781 508		
77121	Collégien	4 598 308		
77123	Compans	2 004 827		
77129	Coulombs-en-Valois	421 399		
77132	Coupvray	3 782 480		
77146	Croissy-Beaubourg	4 634 935		
77196	Fresnes-sur-Marne	427 273		
77211	Grandpuits-Bailly-Carrois	1 256 779		
77252	Limoges-Fourches	302 489		
77268	Magny-le-Hongre	4 238 547		
77276	Mareuil-lès-Meaux			
77282	Mauregard	738 611		
77291	Mesnil-Amelot	1 712 611		
77294	Mitry-Mory	30 180 678		
77306	Montereau-sur-le-Jard	619 293		
77323	Moussy-le-Vieux			
77343	Ocquerre	174 371		
77368	Poigny	426 760		
77369	Poincy	490 020		
77381	Quiers	450 178		
77384	Reau	674 167		

CODE INSEE	NOM DE LA COMMUNE	DRF 2006	DRF 2007	VARIATION EN %
77437	Saint-Soupplets	2 578 113		
77438	Saint-Thibault-des-Vignes	8 386 466		
77448	Sept-Sorts	291 861		
77449	Serris	7 445 618		
77477	Ury	570 186		
77518	Villiers-en-Bière	453 029		
78029	Aubergenville	12 131 185		
78070	Boinville-en-Mantois	193 498		
78117	Buc	7 559 728		
78118	Buchelay	2 433 554		
78133	Chambourcy	7 891 105		
78143	Châteaufort	1 556 315		
78168	Coignières	7 404 361		
78238	Flins-sur-Seine	1 740 289		
78291	Guerville	1 537 391		
78297	Guyancourt	36 297 063		
78310	Houdan			
78320	Jeufosse			
78343	Loges-en-Josas	1 437 861		
78350	Louveciennes	10 491 315		
78381	Maulette	349 013		
78423	Montigny-le-Bretonneux			
78466	Orgeval	4 783 691		
78478	Paray-Douville			
78498	Poissy	50 773 375		
78501	Porcheville	3 895 206		
78524	Rocquencourt	3 089 944		
78558	Saint-Illiers-la-Ville	128 172		
78561	Saint-Lambert	408 705		
78606	Tartre-Gaudran	34 748		
78620	Toussus-le-Noble	793 089		
78640	Vélizy-Villacoublay	40 582 743		
78650	Vésinet			
78683	Villiers-Saint-Frédéric	1 586 027		
91041	Avrainville	705 800		

CODE INSEE	NOM DE LA COMMUNE	DRF 2006	DRF 2007	VARIATION EN %
91044	Ballainvilliers			
91064	Bièvres	6 072 250		
91109	Brières-les-Scelles	622 219		
91136	Champlan	3 836 138		
91179	Coudray-Montceaux	3 343 010		
91182	Courcouronnes			
91340	Lisses	10 498 658		
91377	Massy	65 070 078		
91378	Mauchamps	188 629		
91432	Morangis	14 459 287		
91435	Morsang-sur-Seine	392 542		
91458	Nozay	5 455 940		
91468	Ormoy	1 149 660		
91479	Paray-Vieille-Poste	11 912 479		
91534	Saclay	4 475 390		
91538	Saint-Aubin	1 354 252		
91560	Saint-Jean-de-Beauregard	207 579		
91648	Vert-le-Grand	2 575 494		
91659	Villabé			
91661	Villebon-sur-Yvette	18 755 873		
91666	Villejust	3 100 511		
91679	Villiers-le-Bac			
91689	Wissous	8 483 655		
91692	Ulis (Les)	37 322 281		
92012	Boulogne-Billancourt	141 057 670		
92020	Châtillon			
92024	Clichy	90 051 777		
92026	Courbevoie	107 490 660		
92035	Garenne-Colombes (La)	34 862 528		
92036	Gennevilliers	96 808 157		
92040	Issy-les-Moulineaux	82 281 163		
92044	Levallois-Perret	126 223 629		
92047	Marnes-la-Coquette	1 201 224		
92048	Meudon			
92049	Montrouge	53 705 787		

CODE INSEE	NOM DE LA COMMUNE	DRF 2006	DRF 2007	VARIATION EN %
92050	Nanterre	168 673 789		
92051	Neuilly-sur-Seine	70 405 998		
92060	Plessis-Robinson (Le)	32 263 301		
92062	Puteaux	117 495 311		
92063	Rueil-Malmaison	122 461 548		
92064	Saint-Cloud	34 229 852		
92072	Sèvres			
92073	Suresnes	72 501 437		
92076	Vaucresson			
93066	Saint-Denis	132 106 568		
93070	Saint-Ouen	89 761 482		
93073	Tremblay-en-France	63 697 442		
94003	Arcueil	28 488 365		
94011	Bonneuil-sur-Marne	32 755 439		
94018	Charenton-le-Pont	37 532 768		
94021	Chevilly-Larue	28 822 200		
94037	Gentilly	24 561 526		
94041	Ivry-sur-Seine	106 153 104		
94054	Orly	41 904 597		
94065	Rungis	17 683 437		
95051	Beauchamp	14 177 826		
95088	Bonneuil-en-France	1 470 733		
95154	Chennevières-lès-Louvres	435 423		
95211	Ennery			
95212	Epiais-lès-Louvres	229 517		
95271	Génicourt	451 510		
95371	Marly-la-Ville	6 965 626		
95409	Moisselles	879 419		
95459	Nucourt	556 308		
95492	Plessis-Gassot	91 773		
95510	Puiseux-Pontoise			
95527	Roissy-en-France	10 460 583		
95580	Saint-Witz	3 521 751		
95612	Thillay	4 550 591		



CODE INSEE	NOM DE LA COMMUNE	DRF 2006	DRF 2007	VARIATION EN %
95633	Vaudherland	153 652		
95675	Villeron	735 004		

TABLEAU 2

DÉPARTEMENT	N° SIREN DU GROUPEMENT	NOM DU GROUPEMENT	DRF 2006	DRF 2007	VARIATION EN %
77	247700065	CC du Pays de l'Ourcq	5 502 172		
77	247700305	CC Plaine de France	2 757 729		
77	247700594	CA de Marne et Gondoire			
77	247700446	CC de la Gerbe			
78	247800014	CA de Mantes			
78	247800451	CA Saint-Quentin-en-Yvelines			
78	247800626	CC Seine Mauldre			
78	247800592	CC Contrée d'Ablis-Porte d'Yvelines			
91	249100348	CA d'Evry Centre-Essonne			
91	249100470	CA de Seine-Essonne			
91	200006922	CA Europ' Essonne			
91	249100496	CC des Portes de l'Essonne			
91	249100538	CC de l'Arpajonnais			
91	249100587	CC du cœur du Hurepoix			
92	249200023	CA Arc de Seine			
92	249200031	Ca Val de Seine			
92	249200049	CA Cœur de Seine			
93	249300088	CA Plaine commune			
95	249500372	CC de Roissy Porte de France	26 748 541		
95	249500430	CC de la Vallée du Sausseron			

TABLEAU 3

Dépenses réelles de fonctionnement 2007 de la commune de .....  
ou de l'EPCI .....

OPÉRATION	CLASSE	NUMÉRO de compte	LIBELLÉ DU COMPTE	MONTANT
	6	60	Achats – variation de stocks	

OPÉRATION	CLASSE	NUMÉRO de compte	LIBELLÉ DU COMPTE	MONTANT
+		61	Services extérieurs	
+		62	Autres services extérieurs	
+		63	Impôts, taxes et versements assimilés	
+		64	Charges de personnels	
+		65	Autres charges de gestion courante	
+		66	Charges financières	
+		67	Charges exceptionnelles	
			SOUS-TOTAL : 60 à 67	
+	7	739	Reversement et restitution sur impôts et taxes	
–		7394	Fonds de solidarité RIF	
–		73982	Prélèvement au titre de l'article 55 de la loi SRU	
–		72	Travaux en régie	
			SOUS-TOTAL : 739 – (7394 + 73982 + 72)	
=			TOTAL : dépenses réelles de fonctionnement	

ATTENTION !