

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR,
DE L'OUTRE-MER
ET DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Direction générale des collectivités locales

Sous-direction des finances locales
et de l'action économique

Bureau des concours financiers de l'Etat

Circulaire du 2 avril 2009 relative à la répartition de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale (DSU) au titre de l'année 2009

NOR : INTB0900068C

Pièces jointes : six annexes.

Résumé : la présente circulaire a pour objet de présenter les modalités de répartition et de versement de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale (DSU) au titre de l'exercice 2009.

Elle tient compte des dispositions de l'article 171 de la loi de finances pour 2009 qui modifient substantiellement les modalités de répartition de la DSU en 2009.

*La ministre de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales
à Mesdames et Messieurs les préfets de métropole.*

I. – LES CONDITIONS D'ÉLIGIBILITE DE LA DSU

L'éligibilité et la répartition de la DSU reposent sur la distinction de deux catégories démographiques :

- d'une part, les communes de 10 000 habitants et plus ;
- d'autre part, les communes de 5 000 à 9 999 habitants.

La population prise en compte est la population DGF 2009, à l'exception de la population utilisée dans le calcul du revenu par habitant. Dans ce cas, est prise en compte la population INSEE 2009.

A ce titre, l'exercice 2009 constitue la première année de prise d'effet de la procédure de recensement rénové. Certaines communes, éligibles en 2008, sont devenues inéligibles à la DSU en passant d'une catégorie démographique à l'autre ou en passant sous le seuil de 5 000 habitants. Elles bénéficient d'une garantie de sortie non renouvelable égale à la moitié du montant perçu en 2008.

1. L'éligibilité des communes de 10 000 habitants et plus

Les communes de 10 000 habitants et plus sont classées par ordre décroissant selon un indice synthétique de charges et de ressources constitué :

- pour 45 %, du rapport entre le potentiel financier moyen par habitant des communes de 10 000 habitants et plus et le potentiel financier par habitant de la commune ;
- pour 15 %, du rapport entre la part des logements sociaux de la commune dans son parc total de logements et la part des logements sociaux dans le parc total de logements des communes de 10 000 habitants et plus ;
- pour 30 %, du rapport entre la proportion par logement de personnes couvertes par des prestations logements dans la commune et la proportion de personnes couvertes par ces mêmes prestations dans les communes de 10 000 habitants et plus ;
- pour 10 %, du rapport entre le revenu moyen des habitants des communes de 10 000 habitants et plus et le revenu moyen des habitants de la commune.

S'agissant de la définition des logements sociaux pris en compte pour la répartition de la DSU (art. L. 2334-17 du CGCT), vous voudrez bien vous reporter au I de l'annexe VI qui retrace les différences de définition entre cet article du code général des collectivités territoriales et les dispositions de l'article 55 de la loi n° 2000-1208 du 13 décembre 2000 relative à la solidarité et au renouvellement urbain. Compte tenu de ces différences dans le dénombrement des logements sociaux, je vous invite, en prévision des recours relatifs à ce critère, à porter une attention particulière à cette annexe.

Le critère des bénéficiaires des aides au logement vise l'ensemble des personnes couvertes, c'est-à-dire l'allocataire, son conjoint et les personnes vivant habituellement dans son foyer.

La loi de finances 2006 a réformé l'impôt sur le revenu, en prévoyant notamment la suppression de l'abattement de 20 % antérieurement applicable aux salaires, pensions et revenus des adhérents des centres de gestion agréés. Le revenu moyen par habitant pris en compte pour la répartition de la DSU au titre de l'exercice 2009 progresse donc globalement de 25 % pour l'ensemble des communes par rapport à l'année 2008.

La formule de calcul de l'indice synthétique est précisée dans l'annexe III de la présente circulaire. Sont éligibles les communes classées dans les trois premiers quarts des communes de plus de 10 000 habitants, soit 714 communes en 2009.

2. L'éligibilité des communes de 5 000 à 9 999 habitants

La loi n° 96-241 du 26 mars 1996 a étendu aux communes de 5 000 à 9 999 habitants l'application de l'indice synthétique créé par la loi du 31 décembre 1993 pour les communes de 10 000 habitants et plus qui permet de classer l'ensemble des communes urbaines en fonction de leur richesse et de leurs charges.

Il est procédé pour ces communes, comme pour les communes de 10 000 habitants et plus, à la détermination, pour chaque collectivité, d'un indice synthétique de ressources et de charges. Les critères qui composent cet indice et les pondérations retenues sont les mêmes que ceux précédemment évoqués pour les communes de 10 000 habitants et plus. Toutefois les valeurs moyennes utilisées dans le calcul de l'indice sont celles constatées pour l'ensemble des communes de 5 000 à 9 999 habitants (voir annexe IV).

Est éligible le premier dixième des communes de 5 000 à 9 999 habitants, classées par ordre décroissant de la valeur de leur indice synthétique, soit 110 communes en 2009.

II. – LA RÉPARTITION DE LA DSU

1. La détermination des crédits consacrés à la DSU

Conformément à l'article L. 2334-13 modifié du code général des collectivités territoriales, il appartient au comité des finances locales de répartir entre la DSU, la DSR et la DNP la variation annuelle du solde de la dotation d'aménagement, après imputation de la DGF des groupements.

Par ailleurs, la loi de programmation pour la cohésion sociale a prévu que la DSU bénéficie entre 2005 et 2009 d'une augmentation prioritaire de 120 M€ par an, sous réserve d'une croissance de la DGF des communes et de leurs groupements supérieure à 500 M€ d'une année sur l'autre. La loi de finances pour 2009 a précisé que cette affectation s'établirait cette année, à titre dérogatoire, au minimum à 70 M€. Le comité des finances locales a confirmé ce montant, lors de sa séance du 3 février 2009.

La DSU pour 2009 s'établit donc à 1 163 738 650 €, soit + 6,40 % par rapport à l'exercice précédent.

La somme effectivement mise en répartition au profit des communes de métropole s'élève à 1 103 489 676 €, soit + 6,20 %, après prélèvement de la quote-part réservée aux communes des départements et collectivités d'outre-mer.

2. Les règles de répartition

Les crédits consacrés à la DSU des communes de métropole sont répartis en deux enveloppes, l'une pour les communes dont la population est comprise entre 5 000 et 9 999 habitants, l'autre pour celles dont la population est supérieure ou égale à 10 000 habitants.

a) Le calcul des dotations individuelles des communes de 10 000 habitants et plus

L'article 171 de la loi de finances pour 2009 met en place un dispositif de répartition à trois étages.

Il dispose tout d'abord que les communes de 10 000 habitants et plus éligibles en 2009 à la DSU percevront cette année une attribution égale à celle de 2008.

Les communes classées, en fonction de l'indice synthétique de ressources et de charges, dans la première moitié des communes de cette catégorie démographique, soit les 476 premières communes, bénéficieront quant à elles d'une dotation égale à celle de 2008 majorée de 2 %.

De plus, les 150 premières communes de cette catégorie démographique bénéficieront en sus de leur attribution de droit commun d'une « DSU cible ». Celle-ci est répartie entre les deux catégories démographiques au prorata de leur population dans le total des communes bénéficiaires.

Le montant de « DSU cible » revenant à chaque commune est égal au produit de sa population DGF par la valeur de l'indice synthétique. Ce produit est pondéré par un coefficient variant uniformément de 2 à 1 dans l'ordre croissant du rang de classement de la commune.

Enfin, pour les communes nouvellement éligibles à la DSU, les règles de répartition en vigueur l'an dernier demeurent inchangées. La dotation de ces communes est égale au produit de leur population par la valeur de l'indice synthétique, pondéré par l'effort fiscal dans la limite de 1,3 et par un coefficient multiplicateur propre à chaque commune. Ce coefficient évolue linéairement de 0,5 à 2 en fonction du rang de la commune dans le classement effectué en fonction de la valeur de son indice synthétique.

Par ailleurs, la loi de programmation pour la cohésion sociale a introduit deux coefficients multiplicateurs, l'un proportionnel à la part de la population en zone urbaine sensible (ZUS) variant de 1 à 3, l'autre proportionnel à la part de la population en zone franche urbaine (ZFU) variant de 1 à 2. La loi de finances pour 2006 a étendu ces deux coefficients aux communes de plus de 200 000 habitants.

Depuis cette année, les populations en ZUS et en ZFU de chaque commune font l'objet d'une actualisation annuelle dans le cadre du dispositif de recensement rénové.

Les formules de calcul de la DSU et de la « DSU cible » pour les communes de 10 000 habitants et plus sont détaillées respectivement en annexes III et V de la présente circulaire.

b) Le calcul des dotations individuelles des communes de 5 000 à 9 999 habitants

La loi de finances pour 2009 a prévu que les communes éligibles à la DSU au titre de cette catégorie démographique percevraient cette année un montant de dotation égal à celui de 2008.

Pour les communes nouvellement éligibles à la DSU en 2009, les règles de calcul des dotations sont identiques à celles appliquées pour les communes de 10 000 habitants et plus.

Toutefois, les valeurs de référence sont celles des communes de 5 000 à 9 999 habitants.

Enfin, les 20 premières communes de cette catégorie démographique, classées en fonction de l'indice synthétique de ressources et de charges, bénéficient elles aussi d'une « DSU cible » en plus de leur attribution individuelle de DSU.

Les formules de calcul de la DSU et de la « DSU cible » sont détaillées respectivement en annexes IV et V.

3. Les règles de garantie et d'écrêtement

Les communes de 10 000 habitants et plus ou de 5 000 à 9 999 habitants qui perdent leur éligibilité à la DSU en 2009 bénéficient à titre de garantie de 50 % des montants perçus en 2008. 45 communes bénéficient de ce dispositif en 2009, dont 21 devenant inéligibles en passant dans la catégorie démographique des communes de 5 000 à 9 999 habitants et 5 en passant sous le seuil des 5 000 habitants.

Le mécanisme de garantie dégressive liée à la perte d'éligibilité d'une commune, consécutive au passage à TPU deux ans auparavant de l'EPCI dont elle est membre, continue de s'appliquer en 2009 (art. L. 2334-18-3 al. 3 CGCT). 4 communes sont concernées par ce dispositif.

Enfin, il faut souligner que l'accroissement de l'attribution de chaque commune ne peut excéder 4 M€ par an.

III. – NOTIFICATION ET VERSEMENT

Afin de faciliter l'élaboration et l'adoption des budgets des communes et de leur donner accès le plus rapidement possible au montant des dotations leur revenant, le résultat de la répartition de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale est en ligne sur le site internet de la DGCL (<http://www.dgcl.interieur.gouv.fr>) depuis le 13 mars 2009.

Toutefois, seule la notification officielle par vos soins de la dotation revenant à chaque commune éligible fait foi.

Les fiches individuelles de notification des attributions de la dotation de solidarité urbaine des communes vous seront expédiées par l'intermédiaire de l'intranet Colbert départemental.

Je vous invite donc, dès réception de cette circulaire, à télécharger les fiches de notification de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale des communes, qui prennent la forme de fichier « PDF » et à les faire imprimer par vos services. Il vous appartient de transmettre ces fiches le plus rapidement possible aux collectivités concernées, l'arrêt attributif pouvant intervenir ultérieurement.

Je vous signale, en outre, qu'en vertu des dispositions de l'article R. 421-5 du code de justice administrative, les voies et délais de recours doivent être expressément indiqués lors de la notification de chaque dotation aux collectivités bénéficiaires. Cette mention est donc inscrite sur chaque fiche individuelle de notification annexée à la présente circulaire.

Je vous invite néanmoins, afin de prévenir tout contentieux, à indiquer à chaque collectivité bénéficiaire que, durant le délai de deux mois mentionné sur la fiche de notification, un recours gracieux peut être exercé auprès de vos services.

Ce recours gracieux interrompt le délai du recours contentieux qui ne courra à nouveau qu'à compter de la réception de votre réponse. Je vous rappelle, à cet égard, qu'en application de l'article R. 421-2 du code précité « le silence gardé pendant plus de deux mois sur une réclamation par l'autorité compétente vaut décision de rejet ».

Vos arrêtés de versement à l'issue de la répartition initiale de la DSU viseront le compte, ouvert en 2009 dans les écritures du trésorier-payeur général, sous le n° 465-12119 « Fonds nationaux des collectivités territoriales – DGF – répartition initiale de l'année – année 2009 ».

Comme l'année précédente, tous vos arrêtés de versement ou de reversement à l'occasion d'une rectification éventuelle de la DSU viseront dorénavant le compte unique n° 465-1212 « Dotation globale de fonctionnement – opérations de régularisation », que les rectifications portent sur les dotations allouées au titre de l'exercice ou des années antérieures.

Enfin, je vous rappelle que les collectivités doivent désormais être informées de la date à laquelle s'effectuera le versement de la dotation sur leur compte au Trésor public, dans la lettre leur notifiant leur attribution. La DSU est en effet concernée par les dispositions relatives aux dotations non mensualisées, pour lesquelles il vous appartient de fixer la date de versement, en accord avec les services du Trésor.

Toute difficulté dans l'application de la présente circulaire devra être signalée à la direction générale des collectivités locales, sous-direction des finances locales et de l'action économique, bureau des concours financiers de l'Etat, M. Dehaine Aurélien, tél. : 01 49 27 34 92, aurelien.dehaine@interieur.gouv.fr.

Pour la ministre et par délégation :
Le directeur général des collectivités locales,
E. JOSSA

ANNEXE I

CALCUL DU POTENTIEL FISCAL ET DU POTENTIEL FINANCIER 2009

Le potentiel fiscal est égal au montant des bases des quatre taxes directes locales pondérées par le taux moyen national d'imposition à chacune de ces taxes. Il est majoré de la part de la dotation forfaitaire de la commune correspondant à la compensation prévue au I du D de l'article 44 de la loi de finances pour 1999 (n° 98-1266 du 30 décembre 1998). Les bases retenues sont les bases brutes de la dernière année dont les résultats sont connus servant à l'assiette des impositions communales, minorées le cas échéant, du montant de celles correspondant à l'écrêtement opéré au titre du fonds départemental de péréquation de la taxe professionnelle prévue par l'article 1648 A du code général des impôts. Dans le cas où une commune appartient à un EPCI à taxe professionnelle unique ou à taxe professionnelle de zone, ses bases de taxe professionnelle font l'objet de modalités de calculs spécifiques telles que prévues par l'article L. 2334-4 du CGCT modifié par la loi n° 99-1126 du 28 décembre 1999. Le potentiel fiscal est minoré le cas échéant des éventuels prélèvements fiscaux subis par la commune à la suite de la suppression des CCAS et de la banalisation de l'imposition de France Télécom.

Le potentiel financier de la commune correspond à son potentiel fiscal majoré de la dotation forfaitaire (hors compensation « part salaires » et compensation des baisses de DCTP) perçue l'année précédente.

1. Calcul du potentiel fiscal quatre taxes des communes

Bases brutes d'imposition 2008		Taux moyen national			
Taxe d'habitation	×	0,1457	=	<input type="text"/>	(a)
				+	
Taxe foncière sur les propriétés bâties	×	0,1874	=	<input type="text"/>	(b)
				+	
Taxe foncière sur les propriétés non bâties	×	0,4481	=	<input type="text"/>	(c)
				+	
Taxe professionnelle	×	0,1587	=	<input type="text"/>	(d)
				+	
Part de la dotation forfaitaire correspondant à la compensation prévue au I du D de l'article 44 de la loi de finances pour 1999 (n° 98-1266 du 30 décembre 1998)				<input type="text"/>	(e)
				-	
Prélèvement sur la fiscalité				<input type="text"/>	(f)
Potentiel fiscal = total des lignes (a) + (b) + (c) + (d) + (e) - (f)			=	<input type="text"/>	(g)
				+	
Dotation forfaitaire 2007 hors part représentant l'ancienne « part salaires »				<input type="text"/>	(h)
Potentiel financier = (g) + (h)			=	<input type="text"/>	

2. Calcul du potentiel financier par habitant des communes

Potentiel financier	<input type="text"/>
	/
Population DGF 2009 de la commune	<input type="text"/>
	=
Potentiel financier par habitant de la commune	<input type="text"/>

ANNEXE II

CALCUL DE L'EFFORT FISCAL

L'effort fiscal d'une commune est égal au rapport entre le produit de la taxe d'habitation, des deux taxes foncières, de la taxe ou redevance pour l'enlèvement des ordures ménagères, et le potentiel fiscal correspondant à ces trois taxes. Le produit et les bases de la taxe professionnelle ne sont pas pris en compte pour le calcul de l'effort fiscal.

L'article L. 2334-5 du code général des collectivités territoriales prévoit un mécanisme d'écrêtement du produit fiscal pris en compte pour le calcul de l'effort fiscal lorsque l'augmentation du taux moyen pondéré des trois taxes directes locales de la commune est supérieure à celle constatée pour les communes de même importance démographique. Le produit fiscal est alors calculé sur la base de cette augmentation moyenne. De manière symétrique est prévu un mécanisme destiné à ne pas pénaliser les communes qui baisseraient leur taux d'une année sur l'autre. Le taux pris en compte pour le calcul de la DGF est alors, non pas le dernier taux connu, mais celui de l'exercice précédent.

Pour les communes membres d'un groupement de communes à fiscalité propre, l'effort fiscal est calculé en ajoutant au produit et au taux de chacune de leurs propres taxes communales ceux correspondant au groupement de communes.

1. Calcul de l'effort fiscal des communes

Produit de la taxe d'habitation, de la taxe foncière sur les propriétés bâties, de la taxe foncière sur les propriétés non bâties, de la taxe ou redevance pour l'enlèvement des ordures ménagères majoré du produit des exonérations		/
Potentiel fiscal (trois taxes)	=	
Effort fiscal de la commune		

2. Modalités de l'écrêtement

La loi a institué un mécanisme d'écrêtement du produit fiscal pris en compte pour le calcul de l'effort fiscal lorsque l'augmentation du taux moyen pondéré de la commune est supérieure à celle constatée pour les communes de même importance démographique.

GROUPE DÉMOGRAPHIQUE	T 1 N-1	T 2 N
0 à 499 habitants	0,155012	0,155681
500 à 999 habitants	0,155597	0,156246
1 000 à 1 999 habitants	0,156472	0,157588
2 000 à 3 499 habitants	0,161498	0,162519
3 500 à 4 999 habitants	0,167405	0,168928
5 000 à 7 499 habitants	0,174962	0,176191
7 500 à 9 999 habitants	0,179895	0,181081
10 000 à 14 999 habitants	0,192144	0,193636
15 000 à 19 999 habitants	0,193505	0,195068
20 000 à 34 999 habitants	0,19842	0,199726
35 000 à 49 999 habitants	0,208328	0,209502
50 000 à 74 999 habitants	0,195471	0,197353
75 000 à 99 999 habitants	0,166574	0,167282
100 000 à 199 999 habitants	0,220842	0,221343
200 000 habitants et plus	0,136024	0,136191

Soit t 1 le taux moyen pondéré de la commune en 2007.

Soit t 2 le taux moyen pondéré de la commune en 2008.

Soit T 1 le taux moyen pondéré de l'ensemble des communes de la strate en 2007.

Soit T 2 le taux moyen pondéré de l'ensemble des communes de la strate en 2008.

Si t 2 - t 1 est inférieur à T 2 - T 1, on conserve le produit fiscal de la commune.

Si $t_2 - t_1$ est supérieur à $T_2 - T_1$, le produit fiscal est écrêté dans les conditions suivantes :

1^{er} cas

Si $t_2 > t_1$, $T_2 - T_1 > 0$ et $(t_2 - t_1) > (T_2 - T_1)$, le produit fiscal est ainsi écrêté :

Base nette d'imposition à la taxe d'habitation de 2008		(a)
	+	
Base nette d'imposition à la taxe foncière sur les propriétés bâties en 2008		(b)
	+	
Base nette d'imposition à la taxe foncière sur les propriétés non bâties de 2008		(c)
	=	
Sous-total (a) + (b) + (c)		(d)
	×	
{ $t_1 + (T_2 - T_1)$ }		
	=	
Produit fiscal écrêté		

2^e cas

Si $t_2 > t_1$, $t_2 > T_2$ et $T_2 - T_1 < 0$, le produit fiscal est écrêté dans les conditions suivantes :

Base nette d'imposition à la taxe d'habitation de 2008		(a)
	+	
Base nette d'imposition à la taxe foncière sur les propriétés bâties en 2008		(b)
	+	
Base nette d'imposition à la taxe foncière sur les propriétés non bâties de 2008		(c)
	=	
Sous-total (a) + (b) + (c)		(d)
	×	
si $t_2 + T_2 - T_1 > T_2$ alors $(d) \times t_2 + (T_2 - T_1)$		} ou
	×	
si $t_2 + T_2 - T_1 < T_2$ alors $(d) \times T_2$		
	=	
= Produit fiscal écrêté		

Dans les deux cas, il convient d'ajouter au produit fiscal écrêté le produit de la taxe ou redevance pour l'enlèvement des ordures ménagères ainsi que le produit des exonérations permanentes et temporaires retenues par l'article L. 2334-6 du code général des collectivités territoriales. L'effort fiscal de la commune a été recalculé avec le produit fiscal écrêté.

3. Diminution du taux moyen pondéré des trois taxes locales

Pour les communes dont le taux pondéré des trois taxes directes locales est en 2008 inférieur à celui de 2007, c'est ce dernier taux qui a été pris en compte pour le calcul du produit fiscal.

ANNEXE III

FICHE DE CALCUL DE LA DOTATION DE SOLIDARITÉ URBAINE ET DE COHÉSION SOCIALE ALLOUÉE EN 2009
AUX COMMUNES DE 10 000 HABITANTS ET PLUS

1. Eligibilité des communes de 10 000 habitants et plus

Rappel de la population DGF 2009	.....
potentiel financier des communes de 10 000 habitants et plus (en euro/hab.)	1 074,790423	
÷ potentiel financier de la commune (en euro/hab.)	÷	
= sous-total	.....
× pondération retenue pour le potentiel financier	× 0,45	
= part, dans l'indice, du potentiel financier	..... (a)	
nombre de logements sociaux de la commune	.....
÷ nombre de logements de la commune	÷	
= part relative des logements sociaux de la commune	.....
÷ part relative des logements sociaux dans les communes de 10 000 habitants et plus	÷ 0,226228	
× pondération retenue pour les logements sociaux	× 0,15	
= part, dans l'indice, des logements sociaux	..... (b)	
nombre de personnes couvertes par les allocations logements de la commune	.....
÷ nombre de logements de la commune	÷	
= part relative des personnes couvertes par les allocations logements de la commune	.....
÷ part relative des pers. couv. par les all. logt. dans les com. de 10 000 hab. et +	÷ 0,547475	
× pondération retenue pour les allocations logements	× 0,30	
= part, dans l'indice, des personnes couvertes par les allocations logements	..... (c)	
revenu moyen par habitant dans les communes de 10 000 habitants et plus (en euro/hab.)	12 827,785269	
÷ revenu moyen par habitant de la commune (en euro/hab.)	÷	
× pondération retenue pour le revenu	× 0,1	
= part, dans l'indice, du revenu	..... (d)	
Indice total des lignes (a) + (b) + (c) + (d)	..... (e)	

Si (e) ≥ 0,906462, alors la commune est éligible (avec (e) permettant à la commune d'appartenir aux trois premiers quarts du total des communes ≥ 10 000 habitants, classées dans l'ordre décroissant de l'indice synthétique).

2. Calcul de la DSU des communes de 10 000 habitants et plus

a) Calcul de la dotation des communes éligibles en 2009 et déjà éligibles en 2008

Soit R le rang de la commune

si $R \leq 476$, DSU 2009 = DSU 2008 × 1,02.

si $476 < R \leq 714$, DSU 2009 = DSU 2008.

b) Calcul de la dotation des communes nouvellement éligibles à la DSU en 2009

– Calcul du coefficient de majoration :

rang de la commune	.....
÷ nombre de communes de 10 000 habitants et plus	÷	952
= sous-total 1	.....
× 2	×	2
= sous-total 2 (f)	.....	(f)
2		2
– sous-total 2	–	(f)
= coefficient multiplicateur	.....	(g)

– Calcul de la dotation :

population DGF 2009	.....
× indice de la commune (e)	×	(e)
× effort fiscal dans la limite de 1,3	×	.....
× valeur de point (en euros)	×	13,787372
× coefficient de majoration (g)	×	(g)
× coefficient ZUS (1)	×	.....
× coefficient ZFU (2)	×	.....
= DSU 2009 (en euros)	.....	.....

ANNEXE IV

FICHE DE CALCUL DE LA DOTATION DE SOLIDARITÉ URBAINE ET DE COHÉSION SOCIALE ALLOUÉE EN 2009
AUX COMMUNES DE 5 000 À 9 999 HABITANTS

1. Éligibilité des communes de 5 000 à 9 999 habitants

Rappel de la population DGF 2009	.....
potentiel financier des communes de 5 000 à 9 999 habitants (en euro/hab.)		922,369895
÷ potentiel financier de la commune (en euro/hab.)	÷	.....
= sous-total	.....
× pondération retenue pour le potentiel financier	×	0,45
= part, dans l'indice, du potentiel financier	.....	(a)
nombre de logements sociaux de la commune	.....
÷ nombre de logements de la commune	÷	.....
= part relative des logements sociaux de la commune	.....
÷ part relative des logements sociaux dans les communes de 5 000 à 9 999 hab.	÷	0,141529
× pondération retenue pour les logements sociaux	×	0,15
= part, dans l'indice, des logements sociaux	.....	(b)

1 Coefficient ZUS = $1 + \left[\frac{2 \times \text{pop ZUS}}{\text{pop DGF}} \right]$

2 Coefficient ZFU = $1 + \left[\frac{\text{pop ZFU}}{\text{pop DGF}} \right]$

nombre de personnes couvertes par les allocations logements de la commune	.....
÷ nombre de logements de la commune	÷
= part relative des personnes couvertes par les allocations logements de la commune	.....
÷ part relative des pers. couv. par les all. logt. dans les com. de 5 000 à 9 999 hab.	÷ 0,412203
× pondération retenue pour les allocations logements	× 0,30
= part, dans l'indice, des personnes couvertes par les allocations logements	..... (c)
revenu moyen par habitant dans les communes de 5 000 à 9 999 hab. (en euro/hab.)	12 147,539559
÷ revenu moyen par habitant de la commune (en euro/hab.)	÷
× pondération retenue pour le revenu	× 0,1
= part, dans l'indice, du revenu	..... (d)
Indice total des lignes (a) + (b) + (c) + (d)	..... (e)

Si (e) ≥ 1,47834, alors la commune est éligible (avec (e) permettant à la commune d'appartenir au premier dixième du total des communes de 5 000 à 9 999 habitants, classées dans l'ordre décroissant de l'indice synthétique).

2. Calcul de la DSU des communes de 5 000 à 9 999 habitants

a) Calcul de la dotation des communes éligibles en 2009 et déjà éligibles en 2008

Si commune éligible en 2009 et déjà éligible en 2008,

DSU 2009 = DSU 2008

b) Calcul de la dotation des communes nouvellement éligibles à la DSU en 2009

– Calcul du coefficient de majoration :

rang de la commune	.....
÷ nombre de communes de 5 000 à 9 999 habitants	÷ 1 098
= sous-total 1	.....
× 15	× 15
= sous-total 2 (f)	..... (f)
2	2
– sous-total 2	–
= coefficient multiplicateur	..... (g)

– Calcul de la dotation :

population DGF 2009	.....
× indice de la commune (e)	×
× effort fiscal dans la limite de 1,3	×
× valeur de point (en euros)	× 19,567989
× coefficient de majoration (g)	×
× coefficient ZUS (1)	×
× coefficient ZFU (2)	×
= DSU 2009 (en euros)	.....

1 Coefficient ZUS = $1 + \left[2 \times \frac{\text{pop ZUS}}{\text{pop DGF}} \right]$

2 Coefficient ZFU = $1 + \left[\frac{\text{pop ZFU}}{\text{pop DGF}} \right]$

ANNEXE V

FICHE DE CALCUL DE LA PROGRESSION DE DOTATION DE SOLIDARITÉ URBAINE ET DE COHÉSION SOCIALE,
DITE « DSU CIBLE », ALLOUÉE EN 2009

1. Eligibilité des communes à la « DSU cible »

a) Eligibilité des communes de 10 000 habitants et plus

Si $R \leq 150$, commune éligible à la DSU cible.

b) Eligibilité des communes de 5 000 à 9 999 habitants

Si $R \leq 20$, commune éligible à la DSU cible.

2. Calcul des attributions de « DSU cible »

a) Calcul de la « DSU cible » des communes de 10 000 habitants et plus

– Calcul du coefficient de majoration :

rang de la commune	.....
÷ 299	÷	299
= sous-total 1	.....
× 2	×	2
= sous-total 2 (h)	.....	(h)
2		2
– sous-total 2	–	(h)
= coefficient multiplicateur	.....	(i)

– Calcul de l'attribution de « DSU cible » :

population DGF 2009	.....
× indice de la commune (e)	×	(e)
× valeur de point (en euros)	×	4,346856
× coefficient de majoration (i)	×	(i)
= « DSU cible » 2009 (en euros)	.....

b) Calcul de la « DSU cible » des communes de 5 000 à 9 999 habitants

– Calcul du coefficient de majoration :

rang de la commune	.....
÷ 39	÷	39
= sous-total 1	.....
× 2	×	2
= sous-total 2 (j)	.....	(j)
2		2
– sous-total 2	–	(j)
= coefficient multiplicateur	.....	(k)

– Calcul de l'attribution de « DSU cible » :

population DGF 2009	.....
× indice de la commune (e)	×	(e)
× valeur de point (en euros)	×	3,027512
× coefficient de majoration (k)	×	(k)
= « DSU cible » 2009 (en euros)	.....

ANNEXE VI

ANNEXE TECHNIQUE RETRAÇANT LES DIFFÉRENCES DE CHAMP
DES LOGEMENTS SOCIAUX DE L'ENQUÊTE PLS ET DE L'INVENTAIRE SRU

**1. Rappel des logements sociaux pris en compte pour la répartition des concours financiers de l'Etat
(art. L. 2334-17 du CGCT)**

S'agissant de l'exercice de référence, les logements sociaux pris en compte dans la répartition des concours financiers de l'Etat au titre d'un exercice sont ceux qui ont été recensés au 1^{er} janvier de l'année précédente (R. 2334-4 du CGCT). Dès lors, il existe un décalage de deux ans entre l'année de mise en service d'un programme sur le territoire d'une commune et sa prise en compte effective pour le calcul de la DGF.

Conformément aux dispositions de l'article L. 2334-17 du CGCT, sont retenus comme logements sociaux locatifs, les logements appartenant aux organismes suivants :

- offices publics HLM (recensement par les DRE via l'enquête PLS) :
 - offices publics d'aménagement et de construction (OPAC) ;
 - offices publics d'HLM (OPHLM).
- sociétés anonymes (recensement par les DRE via l'enquête PLS) :
 - sociétés anonymes d'HLM (SA HLM) ;
 - sociétés coopératives de production ou de location-attribution d'HLM (SCP ou SCLA d'HLM) ;
 - sociétés anonymes de crédit immobilier (SACI) ;
 - sociétés anonymes d'économie mixte immobilière (SEM ou SAEM) ;
 - au sein de cette catégorie, n'est retenu au sens de la DGF que le patrimoine des SEM locales. Dès lors, est exclu le patrimoine des SEM nationales et en particulier ceux de la SNI et de l'ADOMA (ex-SONACOTRA).
- les logements appartenant à divers organismes (logements recensés à compter de 2001 conjointement par la DGCL directement et les DRE via l'enquête PLS) :
 - entreprise minière et chimique (EMC) et sociétés à participation majoritaire de l'EMC ;
 - houillères de bassin (Houillères du bassin du Centre et du Midi, Houillères du bassin de Lorraine) et sociétés à participation majoritaire des houillères de bassin ;
 - sociétés à participation majoritaire des Charbonnages de France ;
 - établissement public de gestion immobilière du Nord - Pas-de-Calais ;
 - filiales de la société civile immobilière de la Caisse des dépôts et consignation (SCIC) (SA d'HLM, SEM et SCI de la SCIC) ;
 - sociétés mutualistes d'HLM ;
 - fondations d'HLM ;
 - logements de la Société nationale immobilière qui appartenaient au 1^{er} janvier 2001 aux Houillères du bassin de Lorraine et aux sociétés à participation majoritaire des Houillères du bassin de Lorraine.
- les logements locatifs appartenant à d'autres personnes morales et qui constituent, sur le territoire de la commune, des ensembles de 2 000 logements au moins et financés par des prêts spéciaux du Crédit foncier de France : cette disposition concerne des financements qui n'existent plus actuellement et ne s'applique en pratique qu'à une seule commune de l'Essonne (Saint-Michel-sur-Orge où est recensé un ensemble de 2 389 logements) ;
- les logements étudiants construits par des organismes d'HLM ou des SEM locales dans le cadre du plan Université 2000 ou des nouveaux programmes conventionnés sur des terrains propriétés de l'Etat mais loués aux organismes concernés par bail emphytéotique.

Par ailleurs, sont à exclusion de la définition des logements sociaux au sens de la DGF :

- les logements-foyers de personnes âgées, de personnes handicapées, de jeunes travailleurs et de travailleurs migrants (ces logements ne sont pas pris en compte dans l'enquête PLS) ; il s'agit des logements répondant aux dispositions de l'article L. 351-2 5^o du code de la construction et de l'habitation, pour la perception de l'aide personnalisée au logement, et qui ne donnent lieu ni au versement d'un loyer ni à la conclusion d'un bail ;
- les résidences universitaires dont la gestion est assurée par les centres régionaux des œuvres universitaires et scolaires (CROUS) (ces logements ne sont pas pris en compte dans l'enquête PLS).

2. Le recensement des logements sociaux à travers l'enquête parc locatif social (PLS)

2.1. Les caractéristiques de l'enquête PLS

Contrairement à l'inventaire SRU, l'enquête PLS, déclarée d'intérêt général, est effectuée à titre statistique. Les organismes concernés ne sont donc pas ainsi obligés de répondre à l'enquête, alors qu'ils le sont pour l'inventaire SRU. Les données sont recensées chaque année au 31 décembre N-1 par les directions régionales de l'équipement (DRE).

Cette enquête couvre le parc des logements sociaux dont la gestion est assurée par les organismes HLM et assimilés. Cette enquête est donc *a priori* centrée sur les organismes gestionnaires (et non pas propriétaires) de logements sociaux, même si un retraitement des données permet d'extraire, pour les besoins de la DGCL, des fichiers par organismes propriétaires et non pas par organismes gestionnaires.

Enfin, l'enquête PLS visant l'ensemble des organismes gestionnaires de logements sociaux, cette dernière concerne toutes les communes sans restrictions démographiques.

2.2. Le patrimoine recensé dans l'enquête PLS

Le patrimoine recensé au sein de cette enquête, et utilisé dans le cadre de la répartition des concours financiers de l'Etat conformément aux dispositions des articles L. 2334-17 du code général des collectivités locales et L. 411-2 du code de la construction et de l'habitation, figure en gras :

Sont recensés, aussi exhaustivement que possible, au sein de l'enquête PLS :

- le patrimoine des offices publics HLM :
 - offices publics d'aménagement et de construction (OPAC) ;
 - offices publics d'HLM (OPHLM) ;
- le patrimoine des sociétés anonymes :
 - sociétés anonymes d'HLM (SA HLM) ;
 - sociétés coopératives de production ou de location-attribution d'HLM (SCP ou SCLA d'HLM) ;
 - sociétés anonymes de crédit immobilier (SACI) ;
 - sociétés anonymes d'économie mixte immobilière (SEM ou SAEM).
- le patrimoine de la SCIC :
 - les logements appartenant à la société civile immobilière de la Caisse des dépôts et consignation (SCIC) et à ses filiales (SA d'HLM, SEM et SCI de la SCIC).

Sont recensés, dans la mesure du possible, au sein de l'enquête PLS :

- le patrimoine de diverses associations, fondations et sociétés mutualistes :
 - associations de type PACT (Protection, amélioration, conservation et transformation de l'habitat) ;
 - sociétés mutualistes d'HLM ;
 - unions d'économie sociale (UES) ;
 - fondations d'HLM ;
- le patrimoine des sociétés civiles immobilières (SCI) ayant bénéficié de financements aidés (principalement PLA) :
 - SCI sous égide SACI ;
 - société immobilière commerciale ;
 - société de gestion immobilière ;
- le patrimoine des administrations publiques, lorsqu'il est géré par la SNI ou des organismes d'HLM ou des SEM :
 - collectivités locales ;
 - établissements publics à caractère administratif ;
 - Etat ;
- les logements appartenant à divers organismes (depuis l'enquête PLS du 31 décembre 2000) :
 - les logements appartenant aux houillères de bassin (Houillères du bassin du Centre et du Midi, Houillères du bassin de Lorraine) et aux sociétés à participation majoritaire des houillères de bassin ;
 - sociétés à participation majoritaire des Charbonnages de France ;
 - établissement public de gestion immobilière du Nord – Pas-de-Calais.

3. Le patrimoine recensé dans l'inventaire SRU

N.B. : le conventionnement (aides spécifiques de l'Etat et/ou prêts aidés) de ces logements est soumis à des conditions de ressources pour les occupants, qui sont identiques à celles fixées pour l'octroi des aides personnalisées au logement.

Sont recensés au sein de l'inventaire SRU :

- les logements locatifs appartenant aux organismes d'HLM :
 - logements locatifs sociaux appartenant aux organismes HLM définis à l'article L. 411-2 du code de la construction et de l'habitation et construits avant le 5 janvier 1977 ;

- logements locatifs sociaux appartenant aux organismes HLM définis à l'article L. 411-2 du code de la construction et de l'habitation et construits ou acquis après le 5 janvier 1977 et conventionnés dans les conditions définies à l'article L. 351-2 du code de la construction et de l'habitation ;
- les autres logements conventionnés dans les conditions définies à l'article L. 351-2 du code de la construction et de l'habitation :
 - au sens de l'article précité, il s'agit des logements dont la construction, l'acquisition ou l'amélioration a été financée au moyen d'aides spécifiques de l'Etat ou de prêts aidés (prêts locatifs aidés – PLA) à l'exclusion des prêts locatifs intermédiaires (PLI) et de certains prêts conventionnés locatifs (PCL) sans plafond de ressources ;
 - logements appartenant à des personnes physiques améliorés avec le concours financier de l'ANAH, logements gérés par des bailleurs sociaux et ayant bénéficié d'une prime à l'amélioration (PALULOS), logements en accession à la propriété ;
- les logements-foyers de personnes âgées, de personnes handicapées, de jeunes travailleurs et de travailleurs migrants, ainsi que les places des centres d'hébergement et de réinsertion sociale :
 - il s'agit des logements répondant aux dispositions de l'article L. 351-2 5° du code de la construction et de l'habitation, et de l'article 185 du code de la famille et de l'aide sociale. Les logements d'urgence sont exclus. Dans les cas où sont répertoriés des lits, le taux de conversion applicable pour un logement social est trois lits.
- les logements appartenant à divers organismes :
 - les logements appartenant aux houillères de bassin (Houillères du bassin du Centre et du Midi, Houillères du bassin de Lorraine) et aux sociétés à participation majoritaire des houillères de bassin ;
 - sociétés à participation majoritaire des Charbonnages de France ;
 - établissement public de gestion immobilière du Nord - Pas-de-Calais.

4. Les différences du nombre de logements sociaux pouvant résulter des deux sources

4.1. *Les catégories de logements locatifs sociaux pris en compte dans l'enquête PLS qui ne le sont pas dans l'inventaire SRU*

Il s'agit des logements locatifs appartenant aux organismes d'HLM, construits, acquis avec ou sans amélioration après le 5 janvier 1977 et qui ne sont pas conventionnés au 1^{er} janvier de l'inventaire.

En outre, l'enquête PLS couvre l'ensemble des communes alors que l'inventaire SRU n'est ciblé que sur les communes de plus de 3 500 habitants (1 500 habitants en Ile-de-France) comprises dans une agglomération de plus de 50 000 habitants comprenant au moins une commune de plus de 15 000 habitants.

4.2. *Les catégories de logements locatifs sociaux pris en compte dans l'inventaire SRU qui ne le sont pas dans l'enquête PLS*

Les logements sociaux conventionnés (c'est-à-dire ayant bénéficié de prêts aidés et/ou d'aides spécifiques de l'Etat) et appartenant à des personnes privées, ex. : logements améliorés avec le concours financier de l'ANAH.

Les logements de type logements-foyers (à l'exclusion des logements d'urgence) donnant lieu à la perception d'une redevance, les places répertoriées dans les centres d'hébergement et de réinsertion sociale et les résidences sociales (un logement social pour trois lits répertoriés).