

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

—
*Direction générale
des collectivités locales*

—
Sous-direction des finances locales
et de l'action économique

—
Bureau des concours financiers
de l'État

Circulaire du 26 avril 2013 relative à la répartition du Fonds national de péréquation de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE) perçue par les départements pour l'exercice 2013

NOR : INTB1310779C

Réf. : article L. 3335-1 du code général des collectivités territoriales.

Résumé : la présente circulaire a pour objet de préciser les modalités de répartition du Fonds national de péréquation de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises perçue par les départements pour l'exercice 2013. Les fiches de notifications précisant le montant de contribution ou d'attribution de votre département vous sont adressées *via* la messagerie Colbert Départemental.

Le ministre de l'intérieur à Mesdames et Messieurs les préfets des départements de métropole et d'outre-mer.

À la suite de la réforme de la fiscalité directe locale, le législateur a souhaité créer deux dispositifs de péréquation des ressources de CVAE, l'un pour les départements, l'autre pour les régions (article 78 de la loi n° 2009-1673 du 30 décembre 2009 de finances pour 2010). Ces deux dispositifs ont été profondément modifiés par la loi de finances pour 2013.

L'article 113 de la loi de finances initiales pour 2013 prévoit la création d'un mécanisme de péréquation horizontale pour les départements, c'est-à-dire redistribuant une fraction des ressources fiscales entre ces collectivités. Ce mécanisme est appelé fonds national de péréquation de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises perçue par les départements (article L. 3335-1 du CGCT).

Ce fonds est alimenté par deux types de prélèvements sur la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE) des départements : un premier prélèvement sur niveau (ou « stock »), un second prélèvement sur l'évolution de la CVAE (ou « flux »). Ces sommes sont reversées aux départements les moins favorisées, classés en fonction d'un indice synthétique de ressources et de charges, tenant compte du potentiel financier par habitant, du revenu moyen par habitant, du nombre de bénéficiaires du RSA et du nombre de personnes de plus de 75 ans.

Un objectif de ressources est fixé pour le prélèvement sur niveau ou « stock », cet objectif est de 30 millions d'euros en 2013.

I. – DÉTERMINATION DES DÉPARTEMENTS CONTRIBUTEURS AU FONDS NATIONAL DE PÉRÉQUATION DE LA CVAE PERÇUE PAR LES DÉPARTEMENTS ET CALCUL DU MONTANT DES PRÉLÈVEMENTS

Le Fonds national de péréquation de la CVAE des départements est alimenté par deux mécanismes de prélèvement. Tous deux sont basés sur les montants de CVAE perçus par chaque département de métropole et d'outre-mer.

Le premier prélèvement sur « stock » est lié au niveau de CVAE du département de l'année précédant la répartition, soit 2012, relativement à la moyenne des départements. Un objectif de ressources est fixé pour ce prélèvement : il est de 30 millions d'euros en 2013.

Le second prélèvement sur « flux » prend en compte la dynamique de progression des recettes de CVAE d'un département observée entre l'année précédant la répartition, soit 2012, et la pénultième année, soit 2011.

En outre, aucun département dont le revenu par habitant 2013 est inférieur au revenu médian de l'ensemble des départements ne peut être contributeur au Fonds national de péréquation de la CVAE perçue par les départements.

Le revenu médian 2013 de l'ensemble des départements de métropole et d'outre-mer s'élève à : 12 383,45 €/hab.

1. Détermination du premier prélèvement dit «prélèvement sur stock»

a) Assujettissement au premier prélèvement

Dans le cadre du premier prélèvement, sont contributeurs au fonds de péréquation de la CVAE des départements, les départements dont le montant par habitant de CVAE perçue l'année précédant la répartition, soit 2012, est supérieur à 90 % du montant par habitant de CVAE perçue par l'ensemble des départements de métropole et d'outre-mer.

Ainsi, un département est contributeur au premier prélèvement en 2013 s'il vérifie les deux conditions suivantes :

	revenu par habitant 2013 > revenu médian par habitant 2013
Et	CVAE par habitant 2012 > 90 % de la CVAE moyenne par habitant 2012

Le montant moyen de CVAE par habitant des départements en 2012 s'élève à : 108,95 €/hab.

Le seuil de déclenchement à 90 % du premier prélèvement s'élève donc à : 98,05 €/hab.

b) Montant du premier prélèvement

La contribution de chaque département est établie en fonction de l'écart relatif entre le montant par habitant de CVAE perçue par le département l'année précédant la répartition d'une part, et 90 % du montant par habitant de CVAE perçue par l'ensemble des départements d'autre part, multiplié par la population du département.

Le montant total du premier prélèvement doit atteindre 30 millions d'euros en 2013. Afin de prélever très exactement cette somme, il est nécessaire de déterminer un nombre de points pour chaque département, qui multiplié par une valeur de point permet de déterminer le montant à prélever pour chaque département.

Le nombre de points d'un département contributeur au premier prélèvement est ainsi égal à :

$$\text{Nombre de points} = \left(\frac{\text{cvae/hab 2012} - 0,9 \times \text{CVAE/HAB 2012}}{0,9 \times \text{CVAE/HAB 2012}} \right) \times \text{pop DGF}$$

Avec :

- cvae/hab 2012: montant par habitant de la CVAE du département en 2012;
- CVAE/HAB 2012: montant par habitant moyen de la CVAE 2012 de l'ensemble des départements en 2012;
- pop DGF: population DGF 2013 du département.

La valeur de point (VP_{prel}) du premier prélèvement en 2013 est égale à : 3,609089.

Le montant de la contribution 2013 au premier prélèvement d'un département contributeur se calcule donc comme :

$$\text{Montant du 1}^{\text{er}} \text{ prélèvement} = \text{Nombre de points} \times \text{VP}_{\text{prel}}$$

c) Mécanisme de plafonnement du premier prélèvement

La contribution au premier prélèvement d'un département, déterminée telle qu'au point précédent, ne peut excéder 1 % du produit de CVAE perçue l'année précédant la répartition, soit 2012.

Par conséquent, la contribution 2013 au premier prélèvement d'un département concerné par le plafond à 1 % est égal à :

$$\text{Montant du 1}^{\text{er}} \text{ prélèvement si plafonné} = 0,01 \times \text{CVAE perçue en 2012}$$

2. Détermination du second prélèvement dit «prélèvement sur flux»

a) Assujettissement au second prélèvement

Dans le cadre du second prélèvement, sont contributeurs les départements contribuant au premier prélèvement et dont la différence entre «la CVAE perçue par le département l'année précédant la répartition (soit 2012)» et «la CVAE perçue au cours de la pénultième année (soit 2011) multiplié par le taux de croissance de la CVAE moyen constaté entre 2011 et 2012» est positive.

Le taux de croissance de la CVAE (T_{cvae}) moyen de l'ensemble des départements constaté entre 2011 et 2012 est calculé suivant le rapport ci-dessous :

$$T_{\text{cvae}} = \frac{\text{CVAE de l'ensemble des départements en 2012}}{\text{CVAE de l'ensemble des départements en 2011}}$$

Ainsi, un département est contributeur au second prélèvement en 2013 s'il est déjà contributeur au premier prélèvement en 2013 et si :

$$\text{CVAE perçue en 2012} - (\text{CVAE perçue en 2011} \times T_{\text{cva}}) > 0$$

b) Montant du second prélèvement

Le montant de la contribution des départements assujettis au second prélèvement est égal à la différence entre «le produit de CVAE perçu par le département l'année précédant la répartition (soit 2012)» et «celui au cours de la pénultième année (soit 2011) multiplié par le taux de croissance de CVAE perçue par l'ensemble des départements tel que défini précédemment».

Le montant de la contribution 2013 au second prélèvement d'un département contributeur se calcule donc comme suit :

$$\text{Montant du 2}^{\text{nd}} \text{ prélèvement} = \text{CVAE 2012} - (\text{CVAE 2011} \times T_{\text{cva}})$$

c) Mécanisme de plafonnement du second prélèvement

De la même façon que pour le premier prélèvement, la contribution au second prélèvement d'un département, déterminée telle qu'au point précédent, ne peut excéder 1 % du produit de CVAE perçue l'année précédant la répartition, soit 2012.

Par conséquent, la contribution 2013 au second prélèvement d'un département concerné par le plafond à 1 % est égal à :

$$\text{Montant du 2}^{\text{nd}} \text{ prélèvement si plafonné} = 0,01 \times \text{CVAE perçue en 2012}$$

3. Calcul du prélèvement total

La contribution totale d'un département est égale à la somme du premier prélèvement et du second prélèvement.

Cependant, il est mis en place un mécanisme de contribution minimale sur le prélèvement total dont le fonctionnement est le suivant : pour les départements dont le montant par habitant de CVAE perçu l'année précédant la répartition, soit 2012, est plus de trois fois supérieur à la moyenne nationale, le montant total prélevé au titre du fond est égal à 2 % du produit de la CVAE perçue l'année précédant la répartition.

Par conséquent, la contribution totale d'un département au Fonds national de péréquation de la CVAE des départements en 2013 est égale à :

$$\text{Montant final du prélèvement} = \text{Montant du 1}^{\text{er}} \text{ prélèvement} + \text{Montant du 2}^{\text{nd}} \text{ prélèvement}$$

Sauf si «CVAE par habitant 2012 > 3 * CVAE moyenne par habitant 2012» alors la contribution totale du département est égale à :

$$\text{Montant final du prélèvement si cas contribution minimale} = 0,02 \times \text{CVAE perçue en 2012}$$

Le montant total des ressources du fonds représente 59 509 918 millions d'euros en 2013.

II. – DÉTERMINATION DES DÉPARTEMENTS BÉNÉFICIAIRES DU FONDS NATIONAL DE PÉREQUATION DE LA CVAE PERÇUE PAR LES DÉPARTEMENTS ET CALCUL DU MONTANT DES ATTRIBUTIONS

Le reversement au titre du Fonds national de péréquation de la CVAE perçue par les départements se fait au bénéfice de :

- la moitié des départements de métropole ;
- tous les départements d'outre-mer.

1. Les masses à répartir

Il est prélevé sur les ressources du fonds une quote-part destinée aux seuls départements d'outre-mer.

Le montant de cette quote-part est calculé en appliquant au montant des ressources du fonds le double du rapport, majoré de 10 %, entre la population des départements d'outre-mer et la population de l'ensemble des départements.

L'enveloppe globale du fonds à reverser (M) est donc scindée en deux parts : la masse à répartir en métropole (M1) et celle à répartir dans les départements d'outre-mer (M2).

a) Montant de la quote-part outre-mer

La quote-part outre-mer se calcule donc comme ci-dessous :

$$M2 = M \times 2 \times \left(\frac{\text{population DOM} + 0,1 \times \text{population DOM}}{\text{population totale (métropole + DOM)}} \right)$$

La quote-part outre-mer s'élève en 2013 à : 4 161 083 €.

b) Montant des ressources destinées à la métropole

Le montant des ressources du Fonds national de la CVAE des départements à destination des départements de métropoles s'obtient donc de la manière suivante :

$$M1 = M - M2$$

Le montant des ressources destinées aux départements de métropole en 2013 s'élève à : 55 348 835 €.

2. Départements bénéficiaires du fonds

a) Éligibilité des départements d'outre-mer

Les départements d'outre-mer sont bénéficiaires de droit du fonds.

b) Éligibilité des départements de métropole

L'éligibilité au fonds CVAE des départements de métropole est déterminée en fonction d'un indice synthétique (IS) de ressources et de charges composé à 20 % du potentiel financier par habitant, 60 % du revenu par habitant, 10 % de la proportion de bénéficiaires du RSA et à 10 % de la proportion de bénéficiaires de plus de 75 ans (pour plus de précisions sur le calcul de cet indice synthétique, voir la fiche de calcul en annexe).

Sont éligibles, la moitié des départements de métropole classés en fonction décroissante de cet indice synthétique (IS).

Ainsi, un département de métropole est bénéficiaire du fonds en 2013 si :

$$IS \geq IS \text{ médian des départements de métropole}$$

L'indice synthétique médian des départements de métropole s'élève en 2013 à : 1,074815.

3. Montant de l'attribution

a) Montant de l'attribution des départements de métropole

L'attribution revenant à chaque département éligible de métropole est calculée en fonction du produit de sa population par son indice synthétique, calculé tel que défini au point précédent.

Il est donc nécessaire de déterminer un nombre de points pour chaque département, qui multiplié par une valeur de point permet de déterminer l'enveloppe à reverser pour chaque département.

Le nombre de points d'un département bénéficiaire du reversement s'obtient ainsi :

$$\text{Nombre de points} = IS \times \text{Population DGF 2013}$$

La valeur de point de reversement (VPmetro) des départements de métropole est égale en 2013 à : 2,095396.

Le montant de l'attribution 2013 d'un département de métropole bénéficiaire se calcule donc comme :

$$\text{Montant de l'attribution} = \text{Nombre de points} \times \text{VPmetro}$$

b) Montant de l'attribution des départements d'outre-mer

Il est calculé pour tous les départements d'outre-mer un indice synthétique défini de la même façon que pour les départements de métropole (voir fiche de calcul en annexe). Cet indice synthétique multiplié par la population du département permet de déterminer un nombre de points suivant la même formule que les départements de métropole (voir point précédent).

Les départements d'outre-mer bénéficiant d'une quote-part spécifique (voir point 1), il est déterminé une valeur de points spécifique à l'outre-mer, qui multipliée par le nombre de points de chacun des départements d'outre-mer, permet de déterminer le montant de l'attribution de chacun de ces départements.

La valeur de points de reversement (VPdom) des départements de métropole est égale en 2013 à : 1,369402.

Le montant de l'attribution d'un département d'outre-mer bénéficiaire se calcule donc comme :

$\text{Montant de l'attribution} = \text{Nombre de points} \times \text{VPdom}$

III. – LES MODALITÉS DE NOTIFICATION

Les résultats de la répartition du Fonds national de péréquation de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises des départements sont en ligne sur le site internet de la DGCL depuis le 29 mars 2013 (<http://www.collectivites-locales.gouv.fr/>).

Toutefois, seule la notification officielle par vos soins du solde revenant à chaque département fait foi.

Dès réception de cette circulaire, vous voudrez bien procéder à la notification du prélèvement ou de l'attribution en informant le conseil général des dispositions concernant les modalités et les délais de recours contentieux.

Je vous signale, en effet, qu'en vertu des dispositions de l'article R. 421-5 du code de justice administrative, les voies et délais de recours doivent être expressément indiqués lors de la notification de chaque dotation aux collectivités bénéficiaires. Cette mention est donc inscrite sur la fiche de notification que vous trouverez pour votre département dans la messagerie Colbert Départemental.

Je vous invite néanmoins, afin de prévenir tout contentieux, à indiquer à chaque collectivité bénéficiaire ou contributrice que, durant le délai de deux mois mentionné sur la fiche de notification, un recours gracieux peut être exercé auprès de vos services.

Ce recours gracieux interrompt le délai du recours contentieux qui ne courra à nouveau qu'à compter de la réception de votre réponse. Je vous rappelle, à cet égard, qu'en application de l'article R. 421-2 du code précité, « le silence gardé pendant plus de deux mois sur une réclamation par l'autorité compétente vaut décision de rejet ».

Il vous appartient également de prendre les arrêtés de versement ou reversement adressés au directeur départemental (ou régional) des finances publiques.

Je vous rappelle que vous pouvez éditer les lettres de notification et les arrêtés de versement ou reversement *via* l'intranet Colbert Départemental. Vous trouverez à cet effet dans la bibliothèque de documents un modèle d'arrêté de notification.

1. Modalités de prélèvement

Les prélèvements sont effectués mensuellement, à compter de la date de notification, sur les douzièmes prévus à l'article L. 3332-1-1.

Les arrêtés de prélèvement feront l'objet d'un traitement manuel par les DGFIP/DRFIP. Ils viseront le compte 461200000 « Recouvrement et produits à verser à tiers – Impôts – Tiers bénéficiaires des impôts directs locaux » (programme 833) en précisant la mention « non interfacé ».

2. Modalités de versement

Les versements sont effectués mensuellement à compter de la date de notification.

Je vous indique également que l'utilisation de l'application Colbert Départemental est indispensable pour la notification des montants définitifs des attributions. Il conviendra de procéder à l'envoi des montants de versement à Chorus (fonction « Envoyer à Chorus »). Cette transmission électronique devra être doublée d'un envoi papier à la direction départementale (ou régionale) des finances publiques de vos arrêtés de versement et des états financiers correspondants.

Pour les attributions, vos arrêtés viseront le compte n° 4651200000 – code CDR COL6501000 « Fonds national de péréquation de la CVAE des départements – année 2013 » ouvert en 2013 dans les écritures du directeur départemental des finances publiques. En outre, afin de permettre aux DDFIP/DRFIP de distinguer les dotations relevant de l'interface Colbert/Chorus, vous veillerez à faire figurer sur vos arrêtés la mention « interfacé ».

Je vous précise que l'inscription des deux composantes du Fonds national de péréquation de la CVAE des départements est à effectuer dans les budgets des départements aux comptes suivants (plan de comptes M52) :

73122 – Fonds de péréquation de la CVAE des départements

73914 – Prélèvement au titre du fonds de péréquation de la CVAE des départements

Toute difficulté dans l'application de la présente circulaire devra être signalée à votre correspondant au sein du bureau des concours financiers de l'État :

Direction générale des collectivités locales
Sous-direction des finances locales et de l'action économique
Bureau des concours financiers de l'État
M. Julien SOLNAIS
Tél. : 01 49 27 31 14
julien.solnais@interieur.gouv.fr

Fait le 26 avril 2013.

Pour le ministre et par délégation :
*Le directeur général
des collectivités locales,*
S. MORVAN

ANNEXE

CALCUL DE L'INDICE SYNTHÉTIQUE DE REVERSEMENT D'UN DÉPARTEMENT

L'IS se calcule tel que :

$$IS = 0,2 \times \frac{\text{PFI moyen}}{\text{Pfi/hab}} + 0,6 \times \frac{\text{REV moyen}}{\text{rev/hab}} + 0,1 \times \frac{\text{rsa/hab}}{\text{RSA moyen}} + 0,1 \times \frac{\text{75 ans/hab}}{\text{75 ans moyen}}$$

En remplaçant les variables suivantes par les valeurs du département concerné :

- pfi/hab : potentiel financier par habitant du département ;
- rev/hab : revenu par habitant du département ;
- rsa/hab : proportion de bénéficiaires du RSA dans la population du département concerné ;
- 75 ans/hab : proportion de personnes âgées de plus de 75 ans dans la population du département concerné.

Et avec les valeurs moyennes en 2013 suivantes :

- PFI moyen = 615,944751 : potentiel financier par habitant de l'ensemble des départements ;
- REV moyen = 13 530,358399 : revenu moyen par habitant de l'ensemble des départements ;
- RSA moyen = 0,024705 : proportion de bénéficiaires du RSA dans la population totale de l'ensemble des départements concernés ;
- 75 ans moyen = 0,087326 : proportion de plus de 75 ans dans la population totale de l'ensemble des départements concernés.