

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

Direction générale
des collectivités locales

Sous-direction des finances locales
et de l'action économique

Bureau des concours financiers
de l'État

Circulaire du 13 mai 2013 relative à la répartition du Fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales (FPIC) pour l'exercice 2013 à destination de la métropole et des départements d'outre-mer, à l'exception de Mayotte

NOR : INTB1311908C

Réf. :

Articles L.2336-1 à L.2336-7 du code général des collectivités territoriales ;
Articles R.2336-1 à R.2336-6 du code général des collectivités territoriales.

Résumé : La présente circulaire a pour objet de préciser les modalités de calcul et de répartition du fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales (FPIC) au titre de l'exercice 2013 à destination de la métropole et des départements d'outre-mer (excepté Mayotte).

À réception de cette circulaire :

- vous notifierez aux communes isolées leurs montants de prélèvement et de reversement au titre du FPIC (les fiches de notification vous seront transmises par l'intranet Colbert Départemental) ;
- vous transmettez aux membres des ensembles intercommunaux (à l'EPCI et ses communes membres au 1^{er} janvier de l'année de répartition) les fiches d'information leur précisant la répartition de droit commun des prélèvements et des reversements entre l'EPCI et ses communes membres (ces fiches d'information vous seront transmises par l'intranet Colbert Départemental). Un modèle de courrier d'accompagnement est annexé à la présente circulaire. Un module de calcul sera en outre mis en ligne sur le site Internet de la DGCL pour permettre aux ensembles intercommunaux concernés de simuler les répartitions dérogatoires.

Le ministre de l'intérieur à Mesdames et Messieurs les préfets des départements de métropole et d'outre-mer.

Conformément aux orientations fixées par le Parlement en 2011 (article 125 de la loi de finances initiale pour 2011), l'article 144 de la loi de finances initiale pour 2012 prévoit la création du fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales (FPIC). Il s'agit d'un mécanisme de péréquation horizontale pour le secteur communal. Il consiste à prélever une fraction des ressources fiscales de certaines collectivités pour la reverser à des collectivités moins favorisées.

Le montant des ressources du FPIC est fixé *ex ante* dans la loi de finances. En 2012, les ressources de ce fonds étaient fixées à 150 millions d'euros. Pour 2013, ces ressources sont fixées à 360 millions d'euros. Elles sont fixées respectivement à 570 et 780 millions d'euros pour 2014 et 2015. À compter de 2016, les ressources du fonds sont fixées à 2 % des ressources fiscales communales et intercommunales, soit environ un milliard d'euros.

La loi de finances pour 2013 (LFI 2013) préserve l'architecture globale du dispositif. Des ajustements sont toutefois apportés, les principales modifications étant :

- la prise en compte du revenu par habitant pour déterminer le montant du prélèvement des ensembles intercommunaux et des communes isolées contributeurs ;
- le relèvement du plafond, applicable au prélèvement, passant de 10 à 11 % des ressources des ensembles intercommunaux et des communes isolées ;
- le relèvement du seuil de l'effort fiscal de 0,5 à 0,75 pour bénéficier d'une attribution au titre du fonds ;
- la modification des modalités internes de répartition du prélèvement et du reversement au sein des ensembles intercommunaux.

Pour la répartition du FPIC, les intercommunalités sont considérées comme l'échelon de référence. La mesure de la richesse se fait de façon consolidée à l'échelon intercommunal par le biais d'un potentiel financier agrégé (PFIA) en agrégeant richesse de l'EPCI et celle de ses communes membres. Cette approche permet de neutraliser les choix fiscaux des intercommunalités et ainsi de comparer des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre de catégories différentes. La comparaison peut également se faire avec des communes isolées.

Le fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales est alimenté par prélèvement sur les ressources des ensembles intercommunaux et des communes isolées dont le potentiel financier agrégé (PFIA) par habitant dépasse un certain seuil. Les sommes sont reversées aux ensembles intercommunaux et communes isolées moins favorisées, classées en fonction d'un indice synthétique tenant compte de leur potentiel financier agrégé, du revenu moyen par habitant et de leur effort fiscal.

Un ensemble intercommunal ou une commune isolée peut ainsi être à la fois contributeur et bénéficiaire de ce fonds.

Les modalités de calcul et de gestion de ce fonds sont détaillées dans la présente circulaire et ses annexes.

1. Notions introduites pour la répartition du FPIC

Pour la mise en œuvre du Fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales, des nouvelles notions ont été introduites : ensemble intercommunal, potentiel fiscal agrégé (PFA), potentiel financier agrégé (PFIA) et effort fiscal d'un ensemble intercommunal qu'on qualifie d'effort fiscal agrégé (EFA).

Ensemble intercommunal : il s'agit de l'ensemble constitué d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre et de ses communes membres au 1^{er} janvier de l'année de répartition. Les ensembles intercommunaux constituent l'échelon de répartition. Pour 2013, 2 456 ensembles intercommunaux et 615 communes isolées de métropole et des DOM sont potentiellement concernés par la répartition.

Le potentiel fiscal agrégé (PFA) : il correspond à l'agrégation des richesses fiscales communales et intercommunales sur le territoire de l'ensemble intercommunal tel que défini à l'article L. 2336-2 du CGCT. Pour les communes isolées le PFA correspond au potentiel fiscal défini à l'article L. 2334-4 du CGCT. Les modalités de calcul du PFA sont précisées à l'annexe 1.

Le potentiel financier agrégé (PFIA) : défini à l'article L. 2336-2 du CGCT, il correspond au PFA majoré de la somme des dotations forfaitaires perçues par les communes de l'ensemble intercommunal l'année précédant l'année de répartition. Le PFIA est par ailleurs minoré ou majoré des montants prélevés ou perçus l'année précédente par les communes de l'ensemble intercommunal au titre du fonds de solidarité des communes de la région Île-de-France (FSRIF). S'agissant des communes isolées, il correspond au potentiel financier tel que défini à l'article L. 2334-4 du CGCT. Il est toutefois, tout comme pour les ensembles intercommunaux, le cas échéant, minoré ou majoré du montant prélevé ou perçu par la commune l'année précédente au titre du FSRIF. Le PFIA est le critère qui permet de déterminer les ensembles intercommunaux et les communes isolées contributrices au FPIC. Il est également utilisé dans l'indice synthétique de ressources et de charges qui permet de déterminer les ensembles intercommunaux et les communes isolées bénéficiaires. Les modalités de calcul du PFIA sont précisées à l'annexe 1.

Le potentiel financier agrégé par habitant (PFIA/hab) : afin de tenir compte du poids croissant des charges d'une collectivité avec la taille de la collectivité, les populations retenues pour le calcul des potentiels financiers agrégés sont pondérées par un coefficient logarithmique qui varie de 1 à 2 en fonction croissante de la taille de la collectivité. Cela permet de comparer tous les ensembles intercommunaux et communes isolées quelle que soit leur taille. Les modalités de calcul du PFIA par habitant sont précisées à l'annexe 1.

L'effort fiscal agrégé (EFA) : défini à l'article L. 2336-2 du CGCT, il est le pendant de l'effort fiscal calculé pour les communes. Il permet de mesurer la pression fiscale sur le territoire de l'ensemble intercommunal. Il est obtenu en calculant le rapport entre, d'une part, les produits perçus au titre des impôts ménages et au titre de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM) ou de la redevance d'enlèvement des ordures ménagères (REOM) et, d'autre part, le potentiel fiscal agrégé «3 taxes» calculé en ne tenant compte que des seuls impôts ménages. Pour les communes isolées, il est calculé selon des modalités très proches de celles suivies pour le calcul de l'effort fiscal (trois premiers alinéas de l'article L. 2334-5). Les modalités de calcul de l'EFA sont précisées à l'annexe 2.

2. Détermination des ensembles intercommunaux et des communes isolées contributeurs au FPIC et calcul du montant des prélèvements

Conformément à l'article L. 2336-3 du CGCT, sont contributeurs au FPIC les ensembles intercommunaux ou les communes isolées de métropole et des départements d'outre-mer (hors Mayotte) dont le potentiel financier agrégé par habitant est supérieur à 0,9 fois le potentiel financier agrégé par habitant moyen (PFIA/HAB) constaté au niveau national, soit :

contributeur si $\text{pfia/hab} > 0,9 \times \text{PFIA/HAB}$
--

Le potentiel financier agrégé par habitant moyen s'élève en 2013 à : 671,296 827.

Le seuil de déclenchement du prélèvement est donc égal en 2013 à : 604,167 144.

L'indice synthétique en fonction duquel est calculé le prélèvement est composé à 80 % de l'écart relatif de son PFIA par habitant à 0,9 fois le PFA moyen par habitant, et à 20 % de l'écart relatif de son revenu par habitant au

revenu par habitant moyen. Le prélèvement d'un ensemble intercommunal ou d'une commune isolée est égal à cet indice synthétique multiplié par sa population. La prise en compte du critère du revenu par habitant dans le calcul du prélèvement a été introduite dans la loi de finances pour 2013. Les montants des prélèvements sont calculés de telle sorte que la somme des prélèvements des ensembles intercommunaux et des communes isolées contributrices soit égale à 360 millions d'euros, montant cible du fonds en 2013. Les modalités de calcul de l'indice synthétique de prélèvement ainsi que des montants du prélèvement sont détaillées en annexe 3.

Par ailleurs, la somme des prélèvements subis par un ensemble intercommunal ou une commune isolée au titre du FPIC de l'année n et du fonds de solidarité des communes de la région d'Île-de-France (FSRIF) de l'année $n - 1$ ne peut excéder, en 2013, 11 % des ressources prises en compte pour le calcul du PFIA. Ce seuil était de 10 % en 2012.

Des dérogations sont en outre prévues pour les communes éligibles, l'année précédente, à la fraction cible de la dotation de solidarité urbaine et de cohésion sociale (DSU) ou au fonds de solidarité des communes de la région Île-de-France (FSRIF). Des précisions sont données à l'annexe 3.

Enfin, les communes isolées situées dans les îles mono-communales non tenues d'intégrer un schéma départemental de coopération intercommunale ne sont pas prélevées au titre du FPIC.

Une fois calculé le prélèvement d'un ensemble intercommunal, il est réparti entre l'EPCI et ses communes membres selon des modalités définies par la loi, et modifiables par l'EPCI à l'unanimité ou à la majorité des deux tiers. L'annexe 7 présente les différentes modalités de répartition du prélèvement entre l'EPCI et ses communes membres.

3. Détermination des ensembles intercommunaux et des communes isolées bénéficiaires du FPIC et calcul du montant des attributions

Conformément à l'article L. 2336-5 du CGCT, sont bénéficiaires au titre du FPIC 60 % des ensembles intercommunaux de métropole classés selon un indice synthétique de reversement composé de trois critères. L'indice synthétique de reversement est composé à 60 % du revenu par habitant, à 20 % du potentiel financier agrégé par habitant et à 20 % de l'effort fiscal agrégé. Sont également éligibles les communes isolées de métropole dont l'indice synthétique est supérieur à l'indice médian. Le montant du reversement d'un ensemble intercommunal ou d'une commune isolée éligible est ensuite établi en fonction de l'indice synthétique et de sa population. Les modalités de calcul de l'indice synthétique de reversement ainsi que des montants du reversement sont détaillés en annexe 4.

Il convient de noter que les ensembles intercommunaux et communes isolées des départements d'outre-mer, à l'exception de Mayotte, sont classés selon un indice synthétique spécifique défini comme pour la métropole mais avec un potentiel financier agrégé par habitant de référence et un revenu par habitant de référence propre à l'ensemble de ces départements. Les valeurs de référence utilisées figurent en annexe 4.

En outre, tout ensemble intercommunal ou commune isolée qui serait éligible selon ces critères mais qui présenterait un effort fiscal inférieur à 0,75 sera exclu du bénéfice du FPIC. Ce seuil d'exclusion était de 0,5 en 2012.

Une fois définie l'attribution d'un ensemble intercommunal, celle-ci est répartie entre l'EPCI et ses communes membres selon des modalités définies par la loi, et modifiables par l'EPCI à l'unanimité ou à la majorité des deux tiers. L'annexe 7 présente les différentes modalités de répartition du reversement entre l'EPCI et ses communes membres.

Enfin, il convient de rappeler, que chaque année, il est prélevé sur les ressources du fonds une quote-part destinée aux ensembles intercommunaux et communes des départements d'outre-mer et des collectivités d'outre-mer. Le montant de cette quote-part est déterminé par application au montant total du fonds du rapport, majoré de 33 %, entre la population ultramarine et la population constatée au niveau national. L'annexe 4 précise les modalités de calcul des masses globales à reverser.

4. Détermination des ensembles intercommunaux et des communes isolées éligibles à la garantie et calcul du montant des garanties

Conformément à l'article L. 2336-6 du CGCT, une garantie est mise en place à compter de 2013 pour les ensembles intercommunaux et les communes isolées qui cessent d'être éligibles au reversement au titre du FPIC.

Ces ensembles intercommunaux et communes isolées perçoivent une attribution égale à la moitié de celle perçue l'année précédente. La répartition interne de cette attribution se fait ensuite suivant les mêmes dispositions que la répartition interne du reversement (voir annexe 7).

Il convient de noter que le montant total des garanties reversées en 2013 est prélevé sur les ressources du fonds à destination de la métropole. L'annexe 4 précise les modalités de calcul des masses globales à reverser.

5. Notification aux communes isolées et transmission des fiches d'informations aux ensembles intercommunaux

Afin de faciliter l'élaboration et l'adoption des budgets des EPCI et des communes et de leur donner accès le plus rapidement possible aux montants prélevés ou perçus au titre du FPIC, les résultats de la répartition du FPIC au niveau des ensembles intercommunaux et des communes isolées sont en ligne sur le site internet de la DGCL (<http://www.collectivites-locales.gouv.fr/>) depuis le 9 avril 2013.

Compte tenu de la possibilité pour les ensembles intercommunaux, en application des articles L.2336-3 et L.2336-5 du CGCT, de modifier la répartition du prélèvement et du reversement au sein de l'ensemble intercommunal, il ne vous sera pas possible de notifier les montants prélevés ou reversés au sein des ensembles intercommunaux au titre du FPIC avant le mois d'août, la date limite de retour des délibérations des conseils communautaires étant fixée par décret au 31 juillet de l'année de répartition. Pour rappel, conformément à la loi, les délibérations doivent être prises par les conseils communautaires avant le 30 juin de l'année de répartition.

Les différentes modalités de répartition pour les ensembles intercommunaux sont précisées en annexe 7.

Vous pourrez en revanche procéder dès réception de cette circulaire à la notification aux communes isolées qui ne sont de fait pas concernées par ces dispositions dérogatoires (5.1). Vous pourrez également transmettre aux membres des ensembles intercommunaux les informations sur la répartition du prélèvement et du reversement entre l'EPCI et ses communes membres (5.2), informations permettant aux ensembles intercommunaux de procéder éventuellement aux calculs d'une répartition dérogatoire.

5.1. Notification aux communes isolées

Je vous invite, dès réception de cette circulaire, à notifier les montants prélevés ou perçus par les communes isolées en transmettant aux communes la fiche de notification qui vous a été transmise par l'intermédiaire de l'application Colbert départemental. Vous les informerez également des dispositions concernant les modalités et les délais de recours en vertu des dispositions de l'article R.421-5 du code de justice administrative, rappelées dans la fiche de notification dont un modèle vous est fourni à l'annexe 5.

Je vous invite néanmoins, afin de prévenir tout contentieux, à indiquer à chaque collectivité bénéficiaire ou contributrice que, durant le délai de deux mois mentionné sur la fiche de notification, un recours gracieux peut être exercé auprès de vos services.

Ce recours gracieux interrompt le délai du recours contentieux qui ne courra à nouveau qu'à compter de la réception de votre réponse. Je vous rappelle, à cet égard, qu'en application de l'article R.421-2 du code précité, «le silence gardé pendant plus de deux mois sur une réclamation par l'autorité compétente vaut décision de rejet».

a) Les modalités du prélèvement

Le prélèvement de la contribution au titre du FPIC s'effectuera sur les avances de fiscalité directe locale (programme 833) à compter de la date de notification :

- si le montant de la contribution individuelle est inférieur à 10 000 €, le prélèvement est réalisé en une fois avant le 30 novembre;
- si le montant de la contribution est supérieur à 10 000 €, les prélèvements sont réalisés par mensualité à compter de la date de notification pour les mois restant à courir jusqu'à la fin de l'année.

Vos arrêtés viseront le compte n° 4612000000 – «Recouvrement et produits à verser à tiers – Impôts – Tiers bénéficiaires des impôts directs locaux» ouvert en 2013 dans les écritures du directeur départemental (ou régional) des finances publiques. Cet arrêté est à transmettre à votre plate-forme Chorus. Les arrêtés de prélèvement feront l'objet d'un traitement manuel par les DDFIP/DRFIP (non interfacé à Chorus). Afin de permettre aux DDFIP/DRFIP de distinguer les dotations relevant de l'interface Colbert/Chorus, vous veillerez à faire figurer sur vos arrêtés la mention «non interfacé».

L'inscription du prélèvement effectué au titre du FPIC est à effectuer dans le budget de la commune au compte 73925 «Fonds de péréquation des recettes fiscales communales et intercommunales».

Un modèle d'arrêté de prélèvement vous est fourni en annexe 6.

b) Les modalités du reversement

Le versement de l'attribution au titre du FPIC s'effectuera à compter de la date de notification :

- si le montant de l'attribution est inférieur à 10 000 €, le versement est réalisé en une seule fois avant le 30 novembre, dans la limite des disponibilités du fonds;
- si le montant de l'attribution est supérieur à 10 000 €, les reversements sont réalisés par mensualité à compter de la date de notification pour les mois restant à courir jusqu'à la fin de l'année.

Votre arrêté visera le compte n° 4651200000 – code CDR COL6301000 « Fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales », ouvert en 2013 dans les écritures du directeur départemental (ou régional) des finances publiques. En outre, afin de permettre aux DDFIP/DRFIP de distinguer les dotations relevant de l'interface Colbert/Chorus, vous veillerez à faire figurer sur vos arrêtés la mention « interfacé » (cette année, le reversement est interfacé).

L'inscription du reversement effectué au titre du FPIC est à effectuer dans le budget de la commune au compte 7325 « Fonds de péréquation des recettes fiscales communales et intercommunales ».

Un modèle d'arrêté de reversement vous est fourni en annexe 6.

*5.2. Diffusion des informations aux membres des ensembles intercommunaux
sur la répartition du prélèvement et du reversement entre l'EPCI et ses communes membres*

Je vous invite, dès réception de cette circulaire, à transmettre aux membres des ensembles intercommunaux (à l'EPCI et à chacune de leurs communes membres) les fiches d'information leur précisant la répartition de droit commun des prélèvements et des reversements entre l'EPCI et ses communes membres ainsi que les données nécessaires au calcul des répartitions dérogatoires (ces fiches d'information vous seront transmises par l'intranet Colbert Départemental). Des modèles de ces fiches ainsi qu'un courrier type d'accompagnement figurent à l'annexe 8 de la présente circulaire.

Conformément aux articles L. 2336-3 et L. 2336-5 du CGCT, les ensembles intercommunaux ont jusqu'au 30 juin 2013 pour opter *via* une délibération pour une répartition dérogatoire (les différentes modalités de répartition sont précisées à l'annexe 7). Ils devront vous retourner courant juillet, les fiches d'information, dont un modèle figure à l'annexe 8, avec les montants définitifs de la répartition entre l'EPCI et ses communes membres (1) et, le cas échéant, la délibération prise en vue d'une répartition dérogatoire du FPIC. Comme rappelé précédemment, il ne vous sera donc pas possible de notifier les montants prélevés ou reversés au sein des ensembles intercommunaux au titre du FPIC avant le mois d'août, la date limite de retour des délibérations des conseils communautaires étant fixée par décret au 31 juillet de l'année de répartition.

Il convient en outre de noter que, compte tenu des modifications apportées par la LFI 2013 s'agissant des modalités de répartition interne, les délibérations prises en 2012 par les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre n'ont pas vocation à s'appliquer pour 2013. Les EPCI souhaitant opter pour une répartition alternative en 2013 sont donc tenus de prendre une nouvelle délibération cette année. Les EPCI qui n'auront pas adopté de délibération en 2013 auront de fait choisi d'appliquer la répartition de droit commun.

Une fois les fiches d'information complétées et retournées, vous saisirez *via* Colbert les montants définitifs de la répartition interne du FPIC 2013 et pourrez ainsi éditer directement les fiches de notification des ensembles intercommunaux *via* Colbert l'ensemble des documents de publipostage (arrêtés, ordres de paiement, et états financiers).

Les modalités de prélèvement et de reversement pour les EPCI et chacune de leurs communes membres sont les mêmes que celles rappelées précédemment pour les communes isolées.

Enfin, afin d'aider les ensembles intercommunaux, un module de calcul des différentes possibilités de répartition des prélèvements et reversements au titre du FPIC sera également disponible sur le site internet de la DGCL.

Toute difficulté dans l'application de la présente circulaire devra être signalée à votre correspondant au sein du bureau des concours financiers de l'État :

Direction générale des collectivités locales
Sous-direction des finances locales et de l'action économique
Bureau des concours financiers de l'État
M. Julien SOLNAIS
Tél. : 01 49 27 31 14
julien.solnais@interieur.gouv.fr

Fait le 13 mai 2013.

Pour le ministre et par délégation :
*Le directeur général
des collectivités locales,*
S. MORVAN

(1) Y compris si l'ensemble intercommunal retient la répartition de droit commun.

ANNEXE 1

CALCUL DU POTENTIEL FINANCIER AGRÉGÉ (PFIA)

1. PFIA des ensembles intercommunaux

1.1. Calcul du potentiel fiscal agrégé (PFA) et du potentiel financier agrégé (PFIA) d'un ensemble intercommunal

Dans le cadre de la répartition du FPIC, la mesure de la richesse se fait de façon consolidée à l'échelon intercommunal par le biais d'un potentiel fiscal agrégé (PFA) et d'un potentiel financier agrégé (PFIA) en agrégeant richesse de l'EPCI et de ses communes membres. Cette approche permet de neutraliser les choix fiscaux des intercommunalités et ainsi de comparer des EPCI de catégories différentes. La comparaison peut également se faire avec des communes isolées.

L'article L.2336-2 du code général des collectivités territoriales (CGCT) prévoit que le potentiel fiscal agrégé (PFA) d'un ensemble intercommunal est déterminé en additionnant les montants suivants :

- le produit déterminé par l'application aux bases d'imposition communales de la taxe d'habitation (TH), de la taxe foncière sur les propriétés bâties (TFB), de la taxe foncière sur les propriétés non bâties (TFNB) du taux moyen national d'imposition de chacune de ces taxes ;
- le produit déterminé par l'application aux bases d'imposition communales de la cotisation foncière sur les entreprises (CFE) du taux moyen national d'imposition de cette taxe ;
- les produits de cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE), des impositions forfaitaires sur les entreprises de réseaux (IFER), de la taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM), des produits de la taxe additionnelle à la taxe foncière sur les propriétés non bâties (TAFNB) perçus par le groupement et ses communes membres ;
- les montants de la dotation de compensation de la réforme de la taxe professionnelle (DCRTP), du reversement ou du prélèvement au titre du fonds national de garantie individuelle de ressources (FNGIR) perçus ou supportés par le groupement et ses communes membres ;
- les montants perçus par le groupement et ses communes membres au titre de la redevance des mines, du prélèvement sur le produit des jeux et de la surtaxe sur les eaux minérales ;
- le montant de la dotation de compensation de l'EPCI ainsi que les montants des parts compensations des dotations forfaitaires des communes correspondant à la compensation «part salaires» (CPS).

Les bases retenues sont les bases brutes de la dernière année dont les résultats sont connus servant à l'assiette des impositions communales. Les produits retenus sont les produits bruts de la dernière année dont les résultats sont connus. Les taux moyens nationaux sont ceux constatés lors de la dernière année dont les résultats sont connus.

Le potentiel financier agrégé (PFIA) d'un ensemble intercommunal est égal à son potentiel fiscal agrégé (PFA) majoré de la somme des dotations forfaitaires perçues par les communes membres l'année précédente (hors part compensations). Le PFIA est minoré, le cas échéant, des prélèvements fiscaux subis, l'année précédente, par le groupement et ses communes au titre de la suppression des contingents communaux d'action sociale et de la TASCOM.

Pour les ensembles intercommunaux de la région d'Île-de-France, le potentiel financier agrégé (PFIA) est minoré ou majoré de la somme des montants prélevés ou perçus l'année précédente par les communes membres au titre du fonds de solidarité des communes de la région Île-de-France (FSRIF).

1.2. Fiche de calcul du potentiel fiscal agrégé (PFA) et du potentiel financier agrégé (PFIA) d'un ensemble intercommunal

SOMME DES BASES BRUTES D'IMPOSITION COMMUNALES 2012	TAUX MOYEN NATIONAL 2012			
Somme des bases brutes de TH	×	0,238354	=	<input type="text"/> (a)
				+
Somme des bases brutes de TFB	×	0,200398	=	<input type="text"/> (b)
				+
Somme des bases brutes de TFNB	×	0,487438	=	<input type="text"/> (c)
				+
Sommes des bases brutes de CFE	×	0,255915	=	<input type="text"/> (d)

Somme des montants de CVAE perçus par l'EPCI et ses communes membres	+	<input type="text"/>	(e)
Somme des montants d'IFER perçus par l'EPCI et ses communes membres	+	<input type="text"/>	(f)
Somme des montants de TASCOM perçus par l'EPCI et ses communes membres	+	<input type="text"/>	(g)
Somme des montants de TAFNB perçus par l'EPCI et ses communes membres	+	<input type="text"/>	(h)
Somme des montants de redevance des mines perçus par les communes	+	<input type="text"/>	(i)
Somme des montants des prélèvements communaux et intercommunaux sur les jeux	+	<input type="text"/>	(j)
Somme des montants de la surtaxe eaux minérales perçus par les communes	+	<input type="text"/>	(k)
Somme des montants de DCRTP perçus par l'EPCI et ses communes membres	+	<input type="text"/>	(l)
Somme des montants perçus ou prélevés au titre du FNGIR par l'EPCI et ses communes membres	+/-	<input type="text"/>	(m)
Somme des montants de CPS 2012 perçus par l'EPCI et de ses communes membres	+	<input type="text"/>	(n)
Potentiel fiscal agrégé (PFA) = Total des lignes (a) + (b) + (c) + (d) + (e) + (f) + (g) + (h) + (i) + (j) + (k) + (l) + / - (m) + (n)	=	<input type="text"/>	(o)
Somme des montants de dotation forfaitaire 2012 hors part compensations	+	<input type="text"/>	(p)
Sommes des prélèvements sur fiscalité 2012 pesant sur l'EPCI et ses communes membres	-	<input type="text"/>	(q)
Potentiel financier agrégé (PFIA) = (o) + (p) - (q)	=	<input type="text"/>	(r)
Montants prélevés ou perçus par les communes membres en 2012 au titre du FSRIF	+/-	<input type="text"/>	(s)
Potentiel financier agrégé de l'ensemble intercommunal = (r) + / - (s)		<input type="text"/>	(t)

1.3. Calcul du potentiel financier agrégé par habitant d'un ensemble intercommunal

La population d'un ensemble intercommunal correspond à la somme des populations DGF de ses communes membres.

Pour le calcul du potentiel financier agrégé par habitant, la population est pondérée par un coefficient logarithmique variant de 1 à 2 en fonction de la population DGF de l'ensemble intercommunal. Ce coefficient «a» est établi tel que :

Si la population est inférieure ou égale à 7 500 : a = 1

Si la population est comprise entre 7 500 et 500 000 :

$$a = 1 + (0,54827305 \log (\text{pop}/7\ 500)).$$

Si la population est supérieure à 500 000 : a = 2

Ainsi, la population DGF pondérée (utilisée pour le calcul du PFIA par habitant), est égale, pour chaque ensemble intercommunal ou commune isolée à :

$$\text{Population DGF pondérée} = a \times \text{Population DGF}$$

Au final, le potentiel financier agrégé par habitant s'obtient en divisant le potentiel financier par la population DGF pondérée, tel que :

$$\text{PFIA/hab} = \text{PFIA/Population DGF pondérée}$$

Fiche de calcul du PFIA par habitant d'un ensemble intercommunal

Potentiel financier agrégé		(t)
	/	
Population DGF 2013 de l'ensemble intercommunal * coefficient a	*	(u)
	=	
Potentiel financier agrégé par habitant = (t)/(u)		

2. PFIA d'une commune isolée

2.1. Calcul du potentiel fiscal agrégé (PFA) et du potentiel financier agrégé (PFIA) d'une commune isolée

L'article L. 2336-2 du CGCT prévoit que le potentiel fiscal agrégé (PFA) et le potentiel financier agrégé (PFIA) d'une commune isolée sont calculés selon les modalités définies à l'article L. 2334-4 du CGCT pour le potentiel fiscal et le potentiel financier des communes. Pour le FPIC, le potentiel financier est minoré ou majoré des contributions ou des attributions prélevées ou perçues par la commune au titre du fonds de solidarité des communes de la région Île-de-France (FSRIF) l'année précédente.

L'article L. 2334-4 du code général des collectivités territoriales (CGCT) prévoit que le potentiel fiscal d'une commune isolée est déterminé en additionnant les montants suivants :

- le produit déterminé par l'application aux bases d'imposition communales de la taxe d'habitation (TH), de la taxe foncière sur les propriétés bâties (TFB), de la taxe foncière sur les propriétés non bâties (TFNB) du taux moyen national d'imposition de chacune de ces taxes ;
- le produit déterminé par l'application aux bases d'imposition communales de la cotisation foncière sur les entreprises (CFE) du taux moyen national d'imposition de cette taxe ;
- les produits de cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE), des impositions forfaitaires sur les entreprises de réseaux (IFER), de la taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM), de la taxe additionnelle à la taxe foncière sur les propriétés non bâties (TAFNB) perçus par la commune isolée ;
- les montants de la dotation de compensation de la réforme de la taxe professionnelle (DCRTP), du reversement ou du prélèvement au titre du fonds national de garantie individuelle de ressources (FNGIR) perçus ou supportés par la commune isolée ;
- les montants perçus par la commune isolée au titre de la redevance des mines, du prélèvement sur le produit des jeux et de la surtaxe sur les eaux minérales ;
- le montant de la part compensations de la dotation forfaitaire de la commune correspondant à la compensation «part salaires» (CPS).

Les bases retenues sont les bases brutes de la dernière année dont les résultats sont connus servant à l'assiette des impositions communales. Les produits retenus sont les produits bruts de la dernière année dont les résultats sont connus. Les taux moyens nationaux sont ceux constatés lors de la dernière année dont les résultats sont connus.

Le potentiel financier de la commune correspond à son potentiel fiscal majoré de la dotation forfaitaire (hors part compensations) perçue l'année précédente. Il est minoré, le cas échéant, des prélèvements fiscaux subis, l'année précédente, par la commune au titre de la suppression des contingents communaux d'action sociale et de la TASCOM.

Le PFIA des communes isolées de la région d'Île-de-France correspond au potentiel financier de la commune minoré ou majoré du montant prélevé ou perçu l'année précédente par la commune au titre du fonds de solidarité des communes de la région d'Île-de-France (FSRIF).

2.2. Fiche de calcul du potentiel financier agrégé (PFIA) d'une commune isolée

Bases brutes d'imposition 2012		Taux moyen national 2012			
Taxe d'habitation	×	0,238354	=	<input type="text"/>	(a)
				+	
Taxe foncière sur les propriétés bâties	×	0,200398	=	<input type="text"/>	(b)
				+	
Taxe foncière sur les propriétés non bâties	×	0,487438	=	<input type="text"/>	(c)
				+	
Cotisation foncière des entreprises	×	0,255915	=	<input type="text"/>	(d)
				+	
Montant de cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE)				<input type="text"/>	(e)
				+	
Montant des impositions forfaitaires sur les entreprises de réseaux (IFER)				<input type="text"/>	(f)
				+	
Montant de taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM)				<input type="text"/>	(g)
				+	
Montant de Taxe additionnelle à la taxe foncière sur les propriétés non bâties (TAFNB)				<input type="text"/>	(h)
				+	
Montant de redevance des mines				<input type="text"/>	(i)
				+	
Montant des prélèvements communaux sur les jeux				<input type="text"/>	(j)
				+	
Montant de la surtaxe eaux minérales				<input type="text"/>	(k)
				+	
Montant de dotation de compensation de réforme de la taxe professionnelle (DCRTP)				<input type="text"/>	(l)
				+ / -	
Montant perçu ou prélevé au titre du FNGIR				<input type="text"/>	(m)
				+	
Compensation « part salaires » (CPS) 2012				<input type="text"/>	(n)
				=	
Potentiel fiscal agrégé = Total des lignes (a) + (b) + (c) + (d) + (e) + (f) + (g) + (h) + (i) + (j) + (k) + (l) + (m) + / - (n)				<input type="text"/>	(o)
				+	
Dotation forfaitaire 2012 hors part compensations				<input type="text"/>	(p)
				-	
Prélèvement sur la fiscalité 2012				<input type="text"/>	(q)
				=	
Potentiel financier agrégé = (o) + (p) - (q)				<input type="text"/>	(r)
				+ / -	
Montant prélevé ou perçu par la commune en 2012 au titre du FSRIF				<input type="text"/>	(s)
Potentiel financier agrégé de la commune isolée = (r) + / - (s)				<input type="text"/>	(t)

2.3. *Calcul du potentiel financier agrégé par habitant d'une commune isolée*

Pour le calcul du potentiel financier agrégé par habitant, la population est pondérée par un coefficient logarithmique variant de 1 à 2 en fonction de la population DGF de la commune isolée. Ce coefficient «a» est établi tel que:

Si la population est inférieure ou égale à 7 500: a = 1.

Si la population est comprise entre 7 500 et 500 000:

$$a = 1 + (0,54827305 \log (\text{pop}/7\ 500)).$$

Si la population est supérieure à 500 000: a = 2.

Ainsi, la population DGF pondérée, est égale, pour chaque commune isolée à:

$$\text{Population DGF pondérée} = a \times \text{Population DGF}$$

Au final, le potentiel financier agrégé par habitant s'obtient en divisant le potentiel financier par la population DGF pondérée, tel que:

$$\text{PFIA/hab} = \text{PFIA/Population DGF pondérée}$$

Fiche de calcul du PFIA par habitant d'une commune isolée

Potentiel financier agrégé

(u)

/

Population DGF 2013 de la commune isolée * coefficient a

(v)

=

Potentiel financier agrégé par habitant = (u)/(v)

ANNEXE 2

CALCUL DE L'EFFORT FISCAL AGRÉGÉ (EFA)

1. Calcul de l'EFA d'un ensemble intercommunal

La répartition du reversement du FPIC est réalisée en fonction d'un indice synthétique de ressources et de charges intégrant l'effort fiscal des ensembles intercommunaux (EFA) et des communes isolées.

Cet effort fiscal est un ratio devant mesurer la pression fiscale exercée sur un territoire en fonction des ressources « ménages » mobilisables.

Il correspond au rapport entre les produits perçus sur le territoire de l'ensemble intercommunal, au titre des « impôts ménages » et de la taxe ou de la redevance d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM/REOM)) et son potentiel fiscal agrégé « 3 taxes ».

L'article L. 2336-2 prévoit ainsi que l'effort fiscal d'un ensemble intercommunal est déterminé par le rapport entre :

- d'une part, la somme des produits perçus par le groupement et ses communes membres au titre de la taxe d'habitation (TH), de la taxe sur le foncier bâti (TFB), de la taxe sur le foncier non bâti (TFNB), de la taxe additionnelle sur le foncier non bâti (TAFNB), et la taxe ou la redevance d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM/REOM);
- d'autre part, la part du potentiel fiscal agrégé (PFA) calculée à partir de la TH, la TFB, la TFNB et la TAFNB.

Fiche de calcul de l'EFA d'un ensemble intercommunal

Somme des produits au titre de la TH, TFB, TFNB, TAFNB et TEOM/REOM

 (a)

/

Potentiel fiscal agrégé « 3 taxes » (TH, TFB, TFNB, TAFNB)

 (b)

=

Effort fiscal agrégé = (a) / (b)

2. Calcul de l'EFA d'une commune isolée

L'article L. 2336-2 prévoit que l'effort fiscal des communes isolées utilisé pour la répartition du FPIC est calculé dans les conditions prévues aux trois premiers alinéas de l'article L. 2334-5 du CGCT.

L'effort fiscal d'une commune isolée est donc déterminé par le rapport entre :

- d'une part, la somme des produits perçus par la commune isolée au titre de la taxe d'habitation (TH), de la taxe sur le foncier bâti (TFB), de la taxe sur le foncier non bâti (TFNB), de la taxe additionnelle sur le foncier non bâti (TAFNB), et de la taxe ou de la redevance d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM/REOM);
- d'autre part, la part du potentiel fiscal agrégé (PFA) calculée à partir de la TH, la TFB, la TFNB et la TAFNB.

Fiche de calcul de l'EFA d'une commune isolée

Produit perçu au titre de la TH, TFB, TFNB, TAFNB et TEOM/REOM

 (a)

/

Potentiel fiscal agrégé « 3 taxes » (TH, TFB, TFNB, TAFNB)

 (b)

=

Effort fiscal agrégé = (a) / (b)

ANNEXE 3

CALCUL DU MONTANT DES PRÉLÈVEMENTS DES ENSEMBLES INTERCOMMUNAUX
ET DES COMMUNES ISOLÉES CONTRIBUTRICES

1. Détermination des ensembles intercommunaux et des communes isolées contributeurs

1.1. Sont contributeurs au FPIC

Les ensembles intercommunaux ou les communes isolées dont le potentiel financier agrégé par habitant est supérieur à 0,9 fois le potentiel financier agrégé par habitant moyen constaté au niveau national. La contribution d'un ensemble intercommunal ou d'une commune isolée est établie en fonction d'un indice synthétique composé à 80 % de l'écart relatif de son PFIA par habitant à 0,9 fois le PFIA moyen par habitant et à 20 % de l'écart relatif de son revenu par habitant au revenu par habitant moyen, et multiplié par sa population.

1.2. Calcul du potentiel financier agrégé par habitant de référence

Dans le cadre de la répartition du FPIC, les ensembles intercommunaux et les communes isolées sont comparés entre eux par référence à un potentiel financier agrégé moyen par habitant. Ce dernier est obtenu en divisant la somme des PFIA des ensembles intercommunaux et des communes isolées par la somme des populations DGF pondérées de ces mêmes collectivités.

Le potentiel financier agrégé par habitant moyen (PFIA/HAB) est donc calculé de la manière suivante :

$$\text{PFIA/HAB} = \frac{\sum \text{PFIA}}{\sum \text{Populations DGF pondérées}}$$

Pour 2013, le potentiel financier agrégé moyen par habitant est égal à 671,296827 €.

Sont donc contributeurs au FPIC tous les ensembles intercommunaux et les communes isolées (excepté celles situées dans des îles monocommunes) dont le PFIA est supérieur à 604,167144 € (90 % du PFIA moyen).

2. Calcul du montant des prélèvements des ensembles intercommunaux et des communes isolées contributeurs au FPIC

2.1. Calcul de l'indice synthétique de prélèvement

$$\text{ISprel} = 0,8 \times \frac{\text{pfia/hab} - 0,9 \times \text{PFIA/HAB}}{0,9 \times \text{PFIA/HAB}} + 0,2 \times \frac{\text{rev/hab} - \text{REV/HAB}}{\text{REV/HAB}}$$

Avec :

- pfia/hab : le potentiel financier agrégé de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ramené à l'habitant ;
- PFIA/HAB : le potentiel financier agrégé par habitant moyen (671,296827 €) ;
- rev/hab : le revenu par habitant de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ;
- REV/HAB : le revenu moyen par habitant de l'ensemble des ensembles intercommunaux et communes isolées (égal en 2013 à 13 230,26 €).

2.2. Calcul du montant « spontané » du prélèvement

$$\text{Prél. FPIC} = \text{ISprel} \times \text{pop DGF} \times \text{VPprel}$$

Avec :

- ISprel : indice synthétique de prélèvement de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ;
- Pop DGF = population DGF 2013 de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ;
- VPprel. = valeur de point pour le prélèvement, égale en 2013 à 37,2857422907355. Cette valeur de point dépend à la fois du calcul des indices synthétiques de prélèvement, ainsi que du montant cible des ressources du fonds, soit, en 2013, 360 millions d'euros.

2.3. Mécanismes de plafonnement

Traitement particulier des communes éligibles à la DSU cible: pour tenir compte des charges particulières qui pèsent sur certaines communes urbaines, les communes éligibles à la DSU cible l'année précédant l'année de répartition, soit 2012, bénéficient d'un régime dérogatoire:

Pour les communes de 10 000 habitants et plus:

- les communes classées selon l'indice synthétique de la DSU dont le rang de classement est inférieur ou égal à 150 voient leur prélèvement annulé. Pour les communes membres d'établissements publics de coopération intercommunale, la contribution est acquittée par l'EPCI;
- les communes classées entre les rangs 151 et 250 voient leur contribution abattue de 50 %. De manière similaire, les montants correspondant à ces minorations sont acquittés par l'EPCI s'agissant des communes appartenant à une intercommunalité.

Pour les communes de moins de 10 000 habitants:

- les communes classées selon l'indice synthétique de la DSU dont le rang de classement est inférieur ou égal à 10 voient leur prélèvement annulé. Pour les communes membres d'établissements publics de coopération intercommunale, la contribution est acquittée par l'EPCI;
- les communes classées entre les rangs 11 et 30 voient leur contribution abattue de 50 %. De manière similaire, les montants correspondant à ces minorations sont acquittés par l'EPCI s'agissant des communes appartenant à une intercommunalité.

Traitement particulier des communes prélevées au titre du FSRIF: un certain nombre de dispositions visant à préserver les communes prélevées à la fois au titre du FPIC et du FSRIF sont également prévues:

- la somme des prélèvements FSRIF de l'année précédente et du prélèvement FPIC de l'année ne peut excéder 11 % des ressources de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée;
- la contribution au titre du FPIC des communes membres d'un EPCI est minorée du montant de leur contribution FSRIF au titre de l'année précédente, et la différence est reportée sur l'EPCI.

ANNEXE 4

CALCUL DU MONTANT DES ATTRIBUTIONS DES ENSEMBLES INTERCOMMUNAUX
ET DES COMMUNES ISOLÉES BÉNÉFICIAIRES

1. Masse à répartir

L'article L.2336-4 du CGCT prévoit qu'il est prélevé sur les ressources du FPIC une quote-part (OM) destinée aux communes et EPCI à fiscalité propre des départements et collectivités d'outre-mer. Le montant de cette quote-part est déterminé en appliquant au montant total des ressources du fonds (360 M € en 2013) un coefficient démographique calculé comme le rapport, majoré de 33 %, existant entre la population des DOM et des COM et la population de métropole, des DOM et des COM. Cette quote-part est ensuite divisée, au prorata de la population, en deux sous-enveloppes, l'une (M1) au profit des DOM (à l'exception de Mayotte), l'autre (M2) au profit des COM (et Mayotte).

Il est par ailleurs prélevé sur les ressources du fonds à destination de la métropole (M) les sommes nécessaires aux garanties (G) prévues à l'article L.2336-6 du CGCT.

L'enveloppe à destination de la métropole se calcule donc comme suit :

$$M = 360\,000\,000 - OM - G$$

La quote-part outre-mer s'obtenant comme :

$$OM = 360\,000\,000 \times \text{coefficient démographique}$$

Le montant total des garanties s'obtenant comme :

$$G = \text{somme des garanties (g) des ensembles intercommunaux et communes isolées éligibles à la garantie}$$

avec :

- g : montant de la garantie de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée éligible à la garantie 2013, calculée telle que $g = 50\% \times \text{attribution FPIC 2012}$;
- « ensemble intercommunal ou commune isolée éligible à la garantie 2013 » si « bénéficiaire du FPIC 2012 et non éligible au reversement au titre du FPIC 2013 ».

En 2013, le montant de la quote-part outre-mer (OM) est égal à 19 228 514 €.

Le montant total des garanties du FPIC 2013 (G) est égal à 2 086 889 €.

L'enveloppe à destination des départements d'outre-mer (hors Mayotte) est égale à :

$$M1 = OM \times \frac{\text{population INSEE des DOM (hors Mayotte)}}{\text{population INSEE outre-mer}}$$

En 2013, les enveloppes à répartir sont égales à :

- M = 338 684 597 € au profit des ensembles intercommunaux et des communes isolées de métropole ;
- M1 = 13 395 610 € au profit des ensembles intercommunaux et des communes isolées des départements d'outre-mer (à l'exception de Mayotte) ;
- M2 = 5 832 904 € au profit des ensembles intercommunaux et des communes isolées des collectivités d'outre-mer et du département de Mayotte.

Les enveloppes à destination de la métropole (M) et des départements d'outre-mer à l'exception de Mayotte (M1) sont réparties entre les ensembles intercommunaux et les communes isolées bénéficiaires selon les modalités décrites au paragraphe 2 ci-dessous. La dernière enveloppe (M2) à destination des COM et de Mayotte est répartie selon des modalités qui sont détaillées dans la circulaire FPIC à destination des COM et de Mayotte.

2. Détermination des ensembles intercommunaux et des communes isolées bénéficiaires

2.1. Sont bénéficiaires du FPIC pour la métropole

- 60 % des ensembles intercommunaux de métropole classés selon un indice synthétique, composé de 3 critères, à 60 % du revenu par habitant, à 20 % du potentiel financier agrégé et à 20 % de l'effort fiscal.
- Sont également éligibles les communes isolées de métropole dont l'indice synthétique est supérieur à l'indice médian de l'ensemble des ensembles intercommunaux et des communes isolées de métropoles.

L'indice synthétique de reversement est calculé de la façon suivante :

$$IS_{rev} = 0,6 \times \frac{REV/HAB \text{ métro}}{rev/hab} + 0,2 \times \frac{PFIA/HAB}{pfia/hab} + 0,2 \times \frac{efa}{EFA \text{ moyen}}$$

Avec :

- REV/HAB métro : le revenu moyen par habitant pour la métropole, soit 13 359,97 € en 2013 ;
- PFIA/HAB : le potentiel financier agrégé moyen national tel que calculé pour le prélèvement, soit 671,296 827 € en 2013 ;
- EFA moyen : l'effort fiscal agrégé moyen national, égal à 1,109 557 en 2013 ;
- rev/hab : le revenu par habitant de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ;
- pfia/hab : le potentiel financier agrégé par habitant de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ;
- efa : l'effort fiscal agrégé de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée.

Toutefois, tout ensemble intercommunal ou commune isolée qui serait éligible selon ces critères mais qui présenterait un effort fiscal inférieur à 0,75 sera exclu du bénéfice du FPIC. Ceci permet de prendre en compte les efforts que font les collectivités pour mobiliser leurs marges de manœuvre fiscales.

2.2. Sont bénéficiaires du FPIC pour les départements d'outre-mer (hors Mayotte)

- 60 % des ensembles intercommunaux des DOM classés selon l'indice synthétique de reversement.
- Sont également éligibles les communes isolées des DOM dont l'indice synthétique est supérieur à l'indice médian de l'ensemble des ensembles intercommunaux et des communes isolées des DOM.

L'indice synthétique de reversement des DOM est calculé selon la même formule que la métropole mais avec un potentiel financier agrégé et un revenu par habitant spécifique. En 2013, ces indicateurs de référence s'élèvent à :

- REV/HAB DOM = 8 779,99 € ;
- PFIA/HAB DOM = 445,982 580 €.

2.3. Valeurs des indices médians et des derniers rangs éligibles à un reversement

- Valeur de l'indice médian de métropole : 1,114 991 ;
- Dernier rang éligible en métropole = 1 463 ;
- Valeur de l'indice médian des DOM = 1,118 247 ;
- Dernier rang éligible pour les DOM = 10.

3. Calcul du montant des attributions des ensembles intercommunaux et des communes isolées bénéficiaires du FPIC

$$\text{Attribution FPIC} = IS_{rev} \times \text{pop DGF} \times V_{prev}$$

Avec :

- IS_{rev} : la valeur de l'indice synthétique de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ;
- Pop DGF : la population DGF 2013 de l'ensemble intercommunal ou de la commune isolée ;
- V_{prev} : valeur de point reversement, soit 9,28963266874709 pour la métropole et 11,1764976924811 pour les DOM.

ANNEXE 5

COMMUNES ISOLÉES : MODÈLE DE FICHE DE NOTIFICATION POUR UNE COMMUNE ISOLÉE

La notification des contributions ou des attributions des communes isolées se fera dès la diffusion de cette circulaire. Les fiches de notification pour les communes isolées de votre département vous seront transmises par messagerie Colbert.

REPUBLIQUE FRANCAISE		DATE	
PREFECTURE DE			
Fiche de notification FPIC 2013 : communes isolées de Métropole et des DOM			
Exercice		Département	
Nom commune		code insee	
Données de référence		Données individuelles	
PFIA/hab moyen		PFIA/hab (pop pondérée)	
IS Médian reversement Métropole		IS prélèvement	
IS Médian reversement DOM		IS reversement	
Répartition			
Cette commune est		<i>contributrice nette / bénéficiaire nette / ni contributrice ni bénéficiaire</i>	
Montant prélevé commune			
Montant reversé commune			
Solde FPIC commune			
CONFORMEMENT AUX DISPOSITIONS DE L'ARTICLE R 421-5 DU CODE DE JUSTICE ADMINISTRATIVE, LA PRESENTE DECISION PEUT FAIRE L'OBJET D'UN RECOURS CONTENTIEUX DEVANT LE TRIBUNAL ADMINISTRATIF DANS LE DELAI DE 2 MOIS COURANT A COMPTER DE LA NOTIFICATION DE CELLE-CI			

ANNEXE 6

COMMUNES ISOLÉES : MODÈLES D'ARRÊTÉS DE PRÉLÈVEMENT ET DE REVERSEMENT



ARRÊTÉ N° XX-XX
Prélèvement au titre du Fonds national de péréquation
des ressources intercommunales et communales

Le préfet de...

Vu le code général des collectivités territoriales;

Vu la loi n° 2011-1977 du 28 décembre 2011 de finances pour 2012;

Vu la loi n° 2012-1509 du 29 décembre 2012 de finances pour 2013;

Vu la circulaire n° ... du ... arrêtant la répartition au titre de l'exercice 2013 du fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales en faveur des communes isolées;

Sur proposition du préfet,

Arrête:

Article 1^{er}

Il est prélevé sur les ressources de la commune de ..., pour l'exercice 2013, un montant fixé à ... €, destiné à alimenter le fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales.

Article 2

Le montant mentionné à l'article précédent sera prélevé, à compter de la notification du présent arrêté, par mensualité pour les mois restant à courir jusqu'à la fin de l'année. Les mensualités sont imputées au compte n° 4612000000 (non interfacé) – «Recouvrement et produits à verser à tiers – Impôts – Tiers bénéficiaires des impôts directs locaux» ouvert en 2013 dans les écritures du directeur départemental ou régional des finances publiques.

Article 3

Le préfet est chargé de l'exécution du présent arrêté dont copie sera adressée à :

- Monsieur le directeur départemental ou régional des finances publiques ...,
- Monsieur le préfet de ...,
- Monsieur le maire de la commune de ...

Fait à ..., le ...



ARRÊTÉ N° XX-XX
Reversement au titre du Fonds national de péréquation
des ressources intercommunales et communales

Le préfet de...

Vu le code général des collectivités territoriales;

Vu la loi n° 2011-1977 du 28 décembre 2011 de finances pour 2012;

Vu la loi n° 2012-1509 du 29 décembre 2012 de finances pour 2013;

Vu la circulaire n° ... du ... arrêtant la répartition au titre de l'exercice 2013 du fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales en faveur des communes isolées;

Sur proposition du préfet,

Arrête:

Article 1^{er}

Il est versé à la commune de ..., pour l'exercice 2013, un montant fixé à ... €, au titre du fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales.

Article 2

Le montant mentionné à l'article précédent sera versé, à compter de la notification du présent arrêté, par mensualité pour les mois restant à courir jusqu'à la fin de l'année. Les mensualités sont imputées au compte n° 4651200000 – code CDR COL6301000 « Fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales » (interfacé) ouvert en 2013 dans les écritures du directeur départemental (ou régional) des finances publiques.

Article 3

Le préfet est chargé de l'exécution du présent arrêté dont copie sera adressée à :

- Monsieur le directeur départemental ou régional des finances publiques ...,
- Monsieur le préfet de ...,
- Monsieur le maire de la commune de...

Fait à ..., le ...

ANNEXE 7

ENSEMBLES INTERCOMMUNAUX : RÉPARTITION DU PRÉLÈVEMENT
ET DU REVERSEMENT ENTRE L'EPCI ET SES COMMUNES MEMBRES**1. Principe de répartition du prélèvement et du reversement FPIC entre un EPCI et ses communes membres**

Une fois le prélèvement ou le reversement calculé au niveau d'un ensemble intercommunal, celui-ci est réparti entre l'EPCI et ses communes membres en deux temps: dans un premier temps entre l'EPCI d'une part et l'ensemble de ses communes membres d'autre part, dans un second temps entre les communes membres.

Une répartition «de droit commun» est prévue à la fois pour le prélèvement (II du L. 2336-3) et le reversement (II du L. 2336-5). La LFI 2013 a simplifié les calculs de cette répartition: la répartition de «droit commun» se fait désormais en fonction de deux critères connus: le coefficient d'intégration fiscale (CIF) de l'EPCI et le potentiel financier par habitant de ses communes membres.

Toutefois, par dérogation, l'organe délibérant de l'EPCI pourra procéder à une répartition alternative. Les schémas ci-dessous précisent les différentes modalités de répartition prévues.

2. Répartition du prélèvement d'un ensemble intercommunal entre l'EPCI et ses communes membres*2.1. Répartition de droit commun*

a) Entre l'EPCI et ses communes membres: en fonction du CIF. La contribution de l'EPCI est calculée en multipliant la contribution de l'ensemble intercommunal par le CIF. La contribution des communes membres est égale à la différence entre la contribution de l'ensemble intercommunal et la contribution de l'EPCI;

b) Entre les communes membres: en fonction des potentiels financiers par habitant et des populations des communes.

Les résultats de cette répartition ainsi que toutes les données utilisées pour ces calculs vous seront transmises par le biais des fiches d'information à destination des ensembles intercommunaux dont un modèle figure à l'annexe 8.

Fiche de calcul de la répartition de droit commun:

Montant du prélèvement de l'ensemble intercommunal	<input type="text"/>	(a)
	×	
CIF de l'EPCI	<input type="text"/>	(b)
	=	
Prélèvement de l'EPCI = (a) × (b)	<input type="text"/>	(c)
Prélèvement de l'ensemble des communes membres de l'EPCI = (a) – (c)	<input type="text"/>	

2.2. Répartition dérogatoire n° 1 «à la majorité des deux tiers»

Par délibération, prise à la majorité des 2/3, adoptée avant le 30 juin de l'année de répartition:

a) Entre l'EPCI et ses communes membres: répartition en fonction du coefficient d'intégration fiscale (CIF) de l'EPCI. La contribution de l'EPCI est calculée en multipliant la contribution de l'ensemble intercommunal par le CIF (voir fiche de calcul précédente).

b) Entre les communes membres: répartition en fonction de leur population, de l'écart du revenu par habitant des communes au revenu moyen par habitant des communes de l'EPCI, du potentiel fiscal ou financier par habitant au regard de la moyenne ainsi que de tout autre critère complémentaire de ressources ou de charges pouvant être choisi par le conseil communautaire. Ces modalités ne peuvent toutefois avoir pour effet de majorer de plus de 20 % la contribution d'une commune par rapport à celle calculée selon le droit commun.

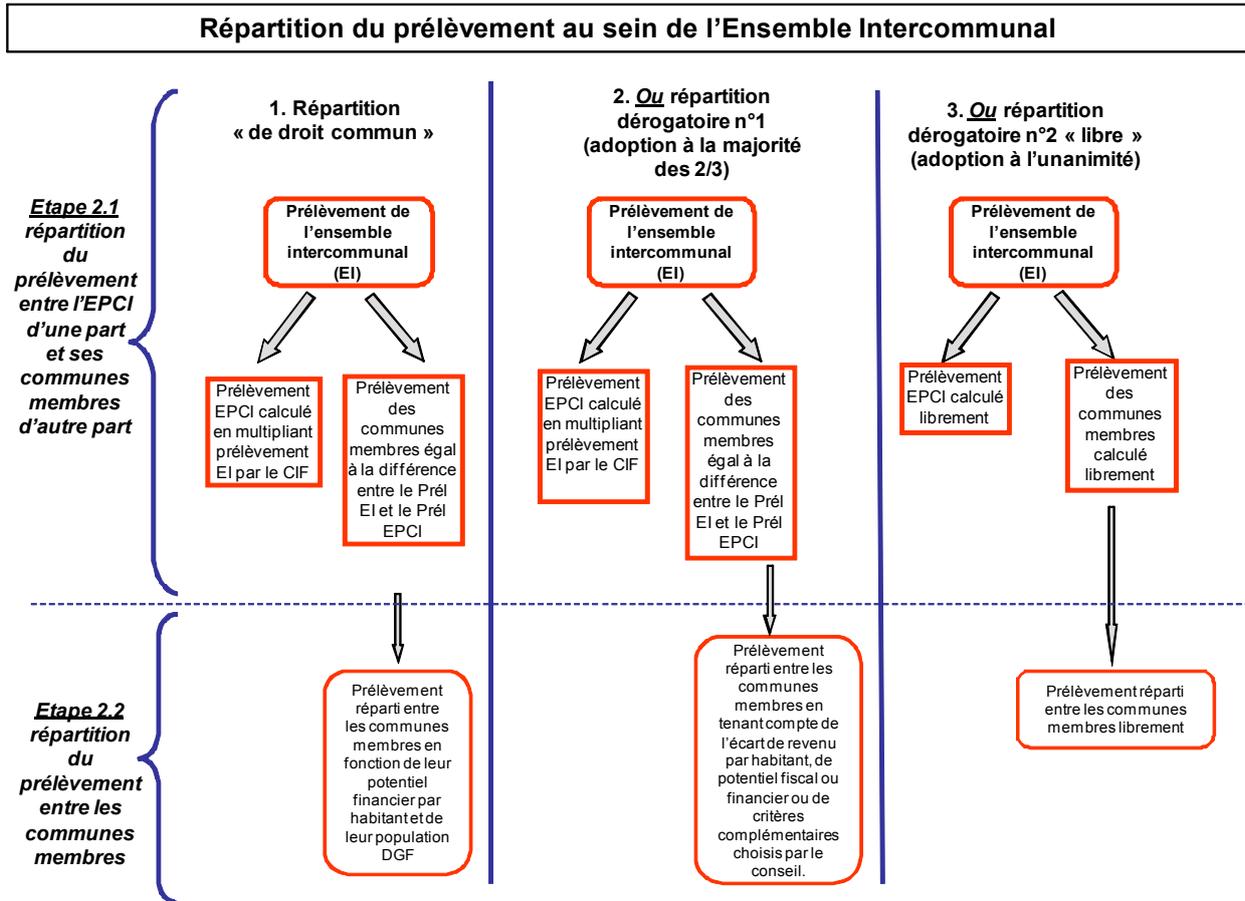
Toutes les données nécessaires au calcul de cette répartition dérogatoire vous seront transmises par le biais des fiches d'information dont un modèle figure à l'annexe 8.

2.3. Répartition dérogatoire n° 2 dite « libre »

Par délibération de l'organe délibérant prise à l'unanimité adoptée avant le 30 juin de l'année de répartition :

- a) Entre l'EPCI et ses communes membres : répartition librement fixée ;
- b) Entre les communes membres : répartition librement fixée.

Il est évident qu'il convient toutefois de s'assurer que la somme des prélèvements de l'EPCI et des communes membres correspond au montant total du prélèvement de l'ensemble intercommunal.



Cas particuliers pour la répartition du prélèvement

Traitement particulier des communes membres d'EPCI éligibles à la DSU-cible : les communes éligibles à la DSU-cible l'année précédant l'année de répartition bénéficient d'un régime dérogatoire :

Pour les communes de 10 000 habitants et plus :

- les communes classées selon l'indice synthétique de la DSU dont le rang de classement est inférieur ou égal à 150 voient leur prélèvement annulé. Le «manque à gagner» est acquitté par l'EPCI ;
- les communes classées entre les rangs 151 et 250 voient leur contribution abattue de 50 %. De manière similaire, les montants correspondants à ces minorations sont acquittés par l'EPCI.

Pour les communes de moins de 10 000 habitants :

- les communes classées selon l'indice synthétique de la DSU dont le rang de classement est inférieur ou égal à 10 voient leur prélèvement annulé. Le «manque à gagner» est acquitté par l'EPCI ;
- les communes classées entre les rangs 11 et 30 voient leur contribution abattue de 50 %. De manière similaire, les montants correspondants à ces minorations sont acquittés par l'EPCI.

Traitement particulier des communes membres d'EPCI prélevées au titre du FSRIF :

La contribution au titre du FPIC des communes membres d'un EPCI est minorée du montant de leur contribution FSRIF au titre de l'année précédente et le «manque à gagner» est reporté sur l'EPCI.

3. Répartition du reversement (1) d'un ensemble intercommunal entre l'EPCI et ses communes membres

3.1. Répartition de droit commun

a) Entre l'EPCI et ses communes membres: en fonction du CIF. L'attribution de l'EPCI est calculée en multipliant la contribution de l'ensemble intercommunal par le CIF. L'attribution des communes membres est égale à la différence entre l'attribution de l'ensemble intercommunal et la contribution de l'EPCI.

b) Entre les communes membres: en fonction de l'insuffisance des potentiels financiers par habitant et des populations des communes.

Les résultats de cette répartition ainsi que toutes les données utilisées pour ces calculs vous seront transmis par le biais des fiches d'information à destination des ensembles intercommunaux dont un modèle figure à l'annexe 8.

Fiche de calcul de la répartition de droit commun:

Montant du reversement de l'ensemble intercommunal	<input type="text"/>	(a)
	×	
CIF de l'EPCI	<input type="text"/>	(b)
	=	
Reversement de l'EPCI = (a) × (b)	<input type="text"/>	(c)
Reversement de l'ensemble des communes membres de l'EPCI = (a) – (c)	<input type="text"/>	

3.2. Répartition dérogatoire n° 1 « à la majorité des deux tiers »

Par délibération, prise à la majorité des 2/3, adoptée avant le 30 juin de l'année de répartition:

a) Entre l'EPCI et ses communes membres: répartition en fonction du coefficient d'intégration fiscale (CIF) de l'EPCI. L'attribution de l'EPCI est calculée en multipliant l'attribution de l'ensemble intercommunal par le CIF (voir fiche de calcul précédente).

b) Entre les communes membres: répartition en fonction de leur population, de l'écart du revenu par habitant des communes au revenu moyen par habitant des communes de l'EPCI, de l'insuffisance du potentiel fiscal ou financier par habitant au regard de la moyenne ainsi que de tout autre critère complémentaire de ressources ou de charges pouvant être choisi par le conseil communautaire. Ces modalités ne peuvent toutefois avoir pour effet de minorer de plus de 20 % l'attribution d'une commune par rapport à celle calculée selon le droit commun.

Toutes les données nécessaires au calcul de cette répartition dérogatoire vous seront transmises par le biais des fiches d'information dont un modèle figure à l'annexe 8.

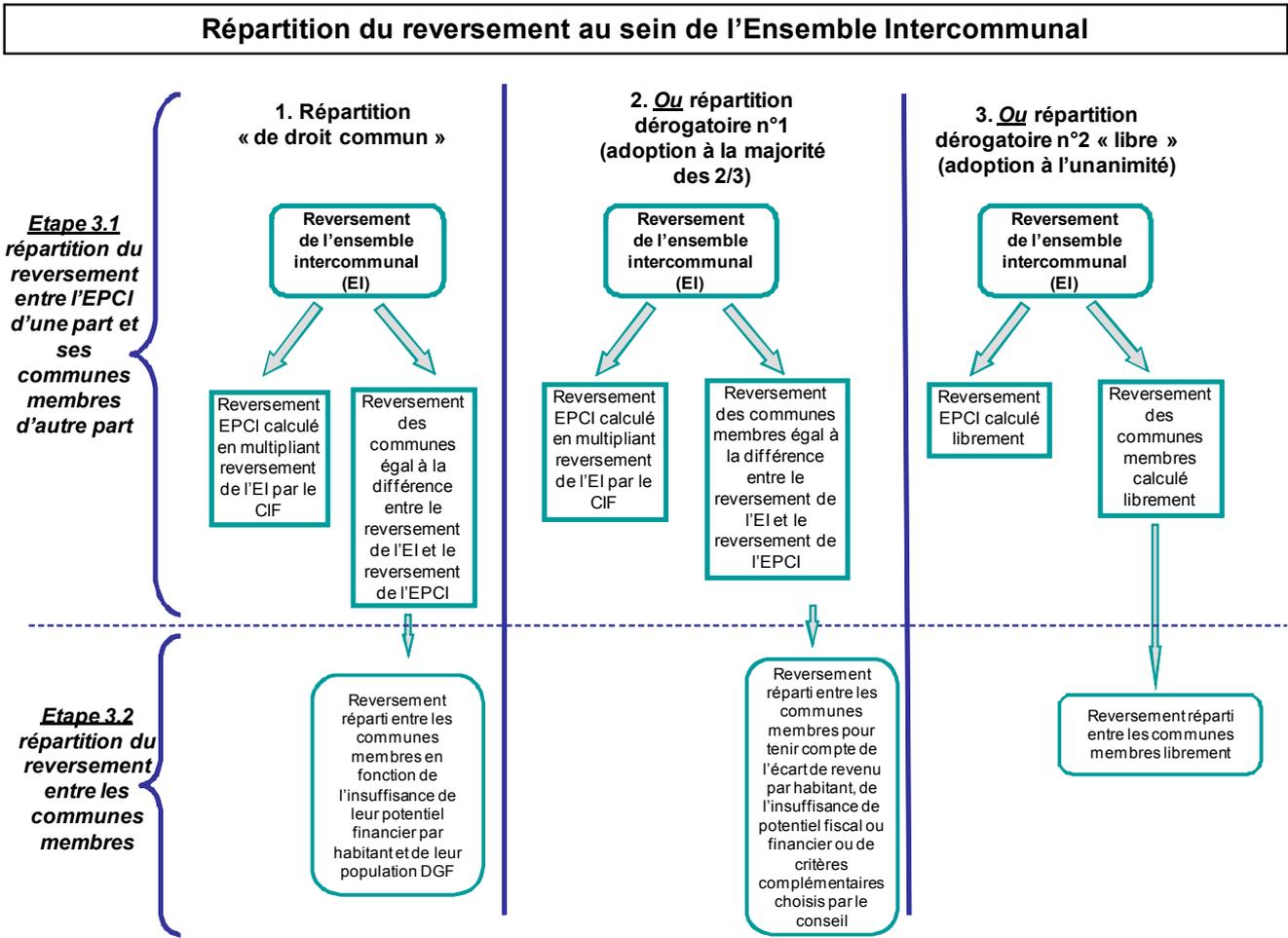
(1) NB: la répartition interne des garanties entre l'EPCI et ses communes membres s'effectue selon les mêmes modalités que pour la répartition interne des reversements.

3.3. Répartition dérogatoire n° 2 dite « libre »

Par délibération de l'organe délibérant prise à l'unanimité adoptée avant le 30 juin de l'année de répartition :

- a) Entre l'EPCI et ses communes membres: répartition librement fixée.
- b) Entre les communes membres: répartition librement fixée.

Il est évident qu'il convient toutefois de s'assurer que la somme des reversements de l'EPCI et des communes membres correspond au montant total du reversement de l'ensemble intercommunal.



ANNEXE 8

ENSEMBLES INTERCOMMUNAUX : MODÈLES DE FICHES D'INFORMATION
POUR UN ENSEMBLE INTERCOMMUNAL ET MODÈLE DE COURRIER D'ACCOMPAGNEMENT

Ces fiches ont deux objets :

1. Donner le détail de la répartition de droit commun du prélèvement et du reversement d'un ensemble intercommunal entre l'EPCI et ses communes membres. Ces montants figurent dans les colonnes «montant de droit commun».

2. Donner les informations qui ont servi au calcul de cette répartition de droit commun et celles nécessaires au calcul des répartitions dérogatoires auxquelles peut procéder l'EPCI.

Les colonnes «montant définitif» ont vocation à être remplies par les collectivités soit en y reportant les montants de la colonne «droit commun», soit, si le conseil communautaire a opté pour une répartition dérogatoire, en y reportant les montants résultant de cette répartition.

Fiche d'information FPIC 2013 (Métropole + DOM) : Répartition de droit commun du FPIC au sein de l'ensemble intercommunal (entre l'EPCI et ses communes membres)									
Exercice		année		Département		N°dpt			
Ensemble intercommunal:		code SIREN		Nom Groupement					
Répartition FPIC au niveau de l'Ensemble Intercommunal (EI)									
Montant Prélevé Ensemble intercommunal				Prélèvement FPIC TOTAL					
Montant reversé Ensemble intercommunal				Reversement FPIC TOTAL					
Solde FPIC Ensemble intercommunal				Solde contribution/reversement FPIC EI					
Cet Ensemble intercommunal est				contributeur net / bénéficiaire net / ni contributeur ni bénéficiaire					
Répartition du FPIC entre l'EPCI et ses communes membres									
		Prélèvement		Reversement		Solde FPIC			
		Montant de Droit commun	Montant Définitif	Montant de Droit commun	Montant Définitif	Montant de Droit commun	Montant Définitif		
Part EPCI		Prélèvement EPCI Théorique		Reversement FPIC EPCI Théorique		Solde contribution/reversement EPCI Théorique			
Part communes membres		Prélèvement communes de l'EI Théorique		Reversement communes de l'EI Théorique		Solde contribution/reversement communes de l'EI Théorique			
TOTAL		Prélèvement FPIC TOTAL		Reversement FPIC TOTAL		Solde contribution/reversement FPIC EI			
Répartition du FPIC entre Communes membres									
Répartition du FPIC entre Communes membres									
Code INSEE	Nom communes	Montant Prélevé de Droit commun	Montant Prélevé Définitif		Montant reversé de Droit commun	Montant reversé Définitif		Solde de Droit commun	Solde Définitif
Code INSEE	Nom communes	Prélèvement individuel commune Théorique			Reversement individuel commune Théorique				
TOTAL		SOMME	SOMME		SOMME	SOMME		SOMME	SOMME

Fiche d'information FPIC 2013 (Métropole + DOM) : données nécessaires au calcul de la répartition de droit commun et au calcul des répartitions dérogatoires du FPIC									
Exercice		2013			Département				
Ensemble intercommunal				N° SIREN		NOM			
Données de référence									
PFIA/hab moyen				PFIA/hab moyen DOM					
Rev/hab moyen France				EFA moyen France					
Rev/hab moyen Métropole				Rang du dernier éligible Métropole					
Rev/hab moyen DOM				Rang du dernier éligible DOM					
Données relatives à l'Ensemble Intercommunal (EI)									
Population INSEE									
Population DGF									
Population DGF pondérée									
PFIA									
PFIA par habitant de l'EI									
Potentiel fiscal/hab moyen des communes de l'EI									
Potentiel financier/hab moyen des communes de l'EI									
Revenu/hab moyen de l'EI									
Effort fiscal agrégé (EFA)									
Indice synthétique de prélèvement de l'EI									
Indice synthétique de reversement de l'EI									
Rang de l'EI									
CIF de l'EPCI									
Données relatives aux communes membres de l'EPCI									
Données pour répartition alternative du FPIC									
Code INSEE	Nom Communes	Population DGF	Potentiel fiscal par habitant	Potentiel financier par habitant	Revenu par habitant de la commune	Prélèvement FSRIF 2012	Rang DSU 2012	Montant dérogatoire maximal du prélèvement à la majorité des 2/3 (limite +20%)	Montant dérogatoire minimal du reversement à la majorité des 2/3 (limite -20%)
TOTAL									

MODÈLE DE COURRIER D'ACCOMPAGNEMENT DES FICHES D'INFORMATION
AUX MEMBRES DES ENSEMBLES INTERCOMMUNAUX

Préfecture de

Le

Le préfet/La préfète de
à

Mesdames et Messieurs
les présidents d'établissements publics
de coopération intercommunale à fiscalité propre
Mesdames et Messieurs les maires des communes
membres d'établissements publics de coopération
intercommunale à fiscalité propre

Objet : Fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales (FPIC) – Ensembles intercommunaux : répartition du prélèvement et/ou du reversement entre l'EPCI et ses communes membres pour l'exercice 2013

P.J. :

1. Une fiche d'information avec la répartition de droit commun du prélèvement et du reversement au titre du FPIC entre l'EPCI et ses communes membres (fiche à compléter de la ventilation définitive retenue par l'ensemble intercommunal);

2. Une fiche d'information avec les différentes données permettant le calcul des répartitions dérogatoires au titre du FPIC entre l'EPCI et ses communes membres;

Conformément aux orientations fixées par le Parlement en 2011 (article 125 de la loi de finances initiale pour 2011), l'article 144 de la loi de finances initiale pour 2012 a institué un mécanisme de péréquation horizontale pour le secteur communal.

Ce mécanisme de péréquation, appelé « fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales (FPIC) » consiste à prélever une partie des ressources de certaines intercommunalités et communes pour la reverser à des intercommunalités et communes moins favorisées.

Les prélèvements et les reversements du FPIC 2013 pour chaque ensemble intercommunal (ensemble constitué d'un EPCI et de ses communes membres au 1^{er} janvier de l'année de répartition) et chaque commune isolée ont été calculés et leurs montants ont été mis en ligne sur le site Internet de la DGCL le 9 avril 2013.

Vous trouverez en pièce jointe le détail de la répartition dite « de droit commun » du prélèvement et/ou du reversement entre votre EPCI et ses communes membres établie selon les dispositions des articles L. 2336-3 et L. 2336-5 du CGCT. Toutefois, par dérogation, l'organe délibérant de votre EPCI peut procéder à une répartition alternative du prélèvement et/ou reversement par délibération prise avant le 30 juin 2013.

Il vous appartient donc désormais de vous prononcer sur la répartition du FPIC entre votre EPCI et ses communes membres.

Trois modes de répartition entre l'EPCI et ses communes membres au titre du FPIC sont possibles :

1. Conserver la répartition dite « de droit commun » dont le détail vous est transmis dans la fiche d'information ci-jointe : dans ce cas il suffit de nous retourner la fiche annexée au présent courrier et d'y recopier les montants de répartition du FPIC de « droit commun » dans les colonnes « montants définitifs ». Aucune délibération n'est nécessaire dans ce cas.

2. Opter pour une répartition « à la majorité des 2/3 ». Cette répartition doit être adoptée à la majorité des 2/3 de l'organe délibérant de l'EPCI avant le 30 juin de l'année de répartition. Dans ce cas, le prélèvement et/ou le reversement sont dans un premier temps répartis entre l'EPCI, d'une part, et ses communes membres, d'autre part, en fonction du CIF de l'EPCI comme pour la répartition de droit commun. Dans un second temps la répartition du FPIC entre les communes membres peut être établie en fonction de leur population, de l'écart entre le revenu par habitant de ces communes et le revenu moyen par habitant de l'ensemble intercommunal et du potentiel fiscal ou financier par habitant (ou insuffisance du potentiel fiscal/financier par habitant s'il s'agit d'un reversement) de ces communes au regard du potentiel fiscal ou financier moyen par habitant sur le territoire de l'EPCI, ainsi que d'autres critères de ressources ou de charges qui peuvent être choisis par le conseil de l'EPCI. Le choix de la pondération de ces critères vous appartient. Toutefois, ces modalités ne peuvent avoir pour effet ni de majorer de plus de 20 %

la contribution d'une commune par rapport à celle calculée selon le droit commun ; ni de minorer de plus de 20 % l'attribution d'une commune par rapport à celle calculée selon le droit commun. Afin de vous aider à réaliser les calculs nécessaires à cette répartition dérogatoire, un module de simulation est mis en ligne sur le site internet de la DGCL.

3. Opter pour une répartition « dérogatoire libre ». Dans ce cas, il vous appartient de définir librement la nouvelle répartition du prélèvement et/ou du reversement, suivant vos propres critères, aucune règle particulière ne vous est prescrite. Cependant, pour cela une délibération adoptée à l'unanimité de l'organe délibérant de l'EPCI est nécessaire.

Il convient en outre de noter que, compte tenu des modifications apportées par la loi de finances pour 2013 s'agissant des modalités de répartition interne, les délibérations prises en 2012 par les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre n'ont pas vocation à s'appliquer pour 2013. Les EPCI souhaitant opter pour une répartition alternative en 2013 sont donc tenus de reprendre une délibération cette année. Les EPCI qui n'auront pas adopté de délibération en 2013 auront donc de fait choisi de conserver la répartition de droit commun.

Afin de procéder dans les meilleurs délais aux prélèvements et reversements de ce fonds, il vous appartient désormais d'en choisir le mode de répartition pour votre ensemble intercommunal et de nous faire parvenir, le cas échéant, la délibération nécessaire d'ici le 31 juillet prochain. Vous devez également nous retourner dans les mêmes délais la fiche complétée des montants définitifs de prélèvement et reversement au titre du FPIC tel que choisi par votre ensemble intercommunal afin de permettre à nos services une notification dès août prochain (cette fiche doit nous être également retournée par les ensembles intercommunaux qui décideraient de conserver la répartition de droit commun).

ANNEXE 9

CALENDRIER PRÉVISIONNEL 2013

9 avril 2013 : mise en ligne des montants du FPIC au niveau des ensembles intercommunaux et des communes isolées.

Début mai : circulaire, information des EPCI et de leurs communes membres du détail de la répartition des contributions / attributions entre l'EPCI et ses communes membres, notification des montants pour les communes isolées.

30 juin 2013 : date limite pour l'adoption d'une délibération de l'EPCI en vue de modifier la répartition entre l'EPCI et ses communes membres.

31 juillet 2013 : date limite de la transmission de la délibération à la préfecture.

Août 2013 : notification des montants définitifs pour les EPCI et leurs communes membres.

Août-septembre 2013 : premiers prélèvements/reversements mensuels pour les EPCI et leurs communes membres.

30 novembre 2013 : date limite pour procéder en une fois au prélèvement ou reversement des montants inférieurs à 10 000 €.