

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

*Direction générale
des collectivités locales*

Sous-direction des finances locales
et de l'action économique

Bureau des budgets locaux
et de l'analyse financière

Note d'information du 18 avril 2014 relative au recensement des communes touchées par le redéploiement territorial des armées pour l'exercice 2014

NOR : INTB1409339N

Références :

- Article L. 2335-2-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT);
- Circulaire du 25 juillet 2008 n° 5318/SG relative à l'accompagnement territorial du redéploiement des armées;
- Circulaire du 12 novembre 2009 (NOR : IOCB0924084C) relative au fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement territorial des armées.

Pièces jointes : 2 annexes.

Le ministre de l'intérieur à Mesdames et Messieurs les préfets de région et de département de métropole et d'outre-mer; Messieurs les hauts-commissaires de la République en Nouvelle-Calédonie et en Polynésie française.

La présente note a pour objet de vous présenter les modalités de recensement pour l'exercice 2014 des communes souhaitant bénéficier d'une aide au titre du fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement territorial des armées.

En application des dispositions de l'article L. 2335-2-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT), un fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement territorial des armées (FSCT) a été institué depuis 2009. Il s'agit d'une des mesures complémentaires du dispositif d'accompagnement économique et territorial des restructurations de défense explicité par la circulaire du Premier ministre du 25 juillet 2008.

Les modalités d'attribution des aides que les communes peuvent percevoir au titre du FSCT sont développées plus précisément dans la circulaire interministérielle d'application (NOR : IOCB0924084C) du 12 novembre 2009 jointe.

I. – LES CONDITIONS D'ATTRIBUTION

Le fonds de compensation s'adresse aux communes dont la situation financière aurait été significativement affectée par les effets des restructurations de défense, et qui sont confrontées à une évolution défavorable de leurs ressources en lien avec la perte de population (diminution du produit des impôts, de la DGF, équipements et services publics surdimensionnés).

Les aides attribuées au titre du FSCT sont des subventions de fonctionnement aux budgets communaux, non affectées et qui n'ont pas de caractère compensatoire.

Elles peuvent être cumulées avec tout autre dispositif de soutien ou toute autre subvention, à l'exclusion toutefois des aides exceptionnelles versées au titre de l'article L. 2335-2 du code général des collectivités territoriales (aides exceptionnelles versées aux communes en difficulté financière).

A. – CRITÈRE D'ÉLIGIBILITÉ AU DISPOSITIF

La circulaire d'application du 12 novembre 2009 prévoit que sont susceptibles d'être concernées de plein droit les communes situées dans le périmètre d'un contrat de redynamisation de site de défense (CRSD). Toutefois, cette éligibilité ne donne pas droit automatiquement à l'attribution d'une aide.

Pour les communes ne relevant pas du champ d'un CRSD, l'existence d'un lien de causalité entre la dégradation de la situation financière de la commune et le retrait des militaires doit être prouvée :

- en appréciant la situation géographique de la commune par rapport au site de défense;
- en identifiant l'impact des mouvements de population sur les déterminants de l'offre de services (évolution de la population municipale, évolution du nombre d'usagers des services publics municipaux, évolution du nombre d'élèves scolarisés, structures communales surdimensionnées).

Dans ces conditions, toute demande déposée avant le début de la restructuration en cause est considérée comme prématurée, faute de pouvoir déterminer, de manière objective, les conséquences financières sur les équilibres budgétaires des budgets principaux et des SPIC.

B. – DÉTERMINATION DU MONTANT INDICATIF DE L'AIDE

Le montant de l'aide proposé doit être établi en évaluant l'impact des mouvements de population sur l'évolution des recettes (fiscalité, dotations de l'État, produits d'exploitation...) et des dépenses (réorganisation des services, évolution de l'offre de services...) de la commune, et en appréciant la situation financière globale de la commune et ses capacités à faire face à ces évolutions.

Il est rappelé que les aides versées sont destinées à accompagner l'effort d'adaptation des communes, et qu'elles n'ont pas vocation à être pérennisées.

C. – INSTRUCTION DES DOSSIERS

Il est demandé à vos services de procéder au recensement des communes touchées par le redéploiement qui souhaiteraient déposer un dossier. Vous leur indiquerez qu'afin de pouvoir bénéficier de l'aide au titre de l'année 2014, les communes doivent impérativement vous transmettre avant le 13 juin 2014 leur demande avec un dossier dûment complété (cf. II-1). La liste des communes souhaitant déposer un dossier devra être communiquée aux services de la DGCL pour information dès que possible.

Vous disposez ensuite d'un délai d'un mois, soit jusqu'au 11 juillet 2014, pour instruire les demandes qui vous seront parvenues, vous permettant ainsi de déterminer les dossiers éligibles au dispositif et, dans ce cas, émettre un avis sur le montant demandé par la commune.

Votre instruction devra mettre en évidence plus particulièrement les éléments suivants :

- les éléments d'information relatifs au territoire, en particulier les indicateurs économiques et sociaux ;
- la liste précise des impacts liés aux restructurations (mouvement de population, répercussions sur les commerces, sur les services municipaux, infrastructures surdimensionnées...);
- l'effet de la restructuration sur les équilibres budgétaires et financiers de la commune. Pour cela, il est demandé de chiffrer précisément les impacts sur les recettes et les dépenses ;
- les marges de manœuvre financières et fiscales dont dispose la commune pour absorber la restructuration. Il s'agira notamment d'indiquer l'évolution sur trois ans des principaux ratios financiers (taux d'épargne brute, taux d'épargne nette, capacité de désendettement, effort fiscal) ;
- les mesures de compensation reçues par la commune au titre du CRSD et du FSCT (nature de l'aide, montant et année de versement), ainsi que la liste précise des opérations effectuées dans le cadre du CRSD et du PLR.

Les dossiers concernés devront être transmis à la direction générale des collectivités locales à l'adresse suivante :

Direction générale des collectivités locales
Sous-direction des finances locales et de l'action économique
Bureau des budgets locaux et de l'analyse financière
Place Beauvau
75800 Paris Cedex 08
dgcl-sdflae-fl3-secretariat@interieur.gouv.fr

Ils seront par la suite examinés par la DGCL, en collaboration avec la DATAR et le ministère du budget.

Le bureau des budgets locaux et de l'analyse financière de la DGCL assure le suivi de ces dossiers, en liaison avec vos services.

Les services préfectoraux sont invités, lors de la période d'examen de ces demandes, à ne prendre aucun engagement vis-à-vis des collectivités concernées. Les décisions d'attribution relèvent de la compétence exclusive des ministres de l'intérieur et du budget. En outre, lorsque son principe a été retenu, le montant de la subvention ne représente généralement qu'une part minoritaire du programme de redynamisation. Elle doit néanmoins permettre d'accompagner la commune dans ses efforts de restructuration.

Par ailleurs, les crédits budgétaires réservés pour ce dispositif étant limités, toutes les demandes ne sauraient être satisfaites.

II. – CONTENU DU DOSSIER

1. La demande de la commune, qui devra être accompagnée :

- des trois derniers comptes administratifs 2011, 2012 et 2013 (ou du projet de CA pour l'année 2013), du BP 2014 (ou BS 2014 le cas échéant) ;
- des trois derniers états 1259 relatifs au taux des quatre taxes directes ;
- de l'avis de la chambre régionale des comptes le cas échéant ;

- d'un courrier justifiant:
 - des mouvements de population (année de la restructuration de la base militaire, nombre de militaires partis, évolution sur trois ans de la population DGF; de la population scolaire);
 - des conséquences de ces mouvements de population sur les finances de la ville (pertes de recettes liées à ces mouvements de population: DGF, recettes fiscales, recettes issues de la tarification des services publics communaux), des dépenses nouvelles liées notamment au financement de structures surdimensionnées ou à la rénovation des sites militaires (préciser la nature des dépenses, la déclinaison par année des montants en dépenses assortis des subventions déjà obtenues le cas échéant);
 - de la situation financière globale de la ville et de ses capacités à faire face à ces évolutions. Un récapitulatif de l'ensemble des aides déjà perçues par la commune au titre de la restructuration devra également être joint à la demande.

2. Votre instruction sur la demande de la commune après vérification de la complétude du dossier:

- votre analyse devra impérativement retracer les éléments demandés précédemment (*cf.* I, C);
- vous fournirez une analyse financière détaillée de la commune, en précisant notamment si elle fait l'objet d'un suivi dans le cadre du réseau d'alerte;
- vous veillerez à ce que l'annexe ci-jointe soit dûment remplie¹;
- vous préciserez le nom et les coordonnées de la personne en charge du suivi du dossier.

Nous vous remercions de veiller particulièrement à la complétude des dossiers.

Je vous remercie de votre collaboration.

Pour toute autre question, vous pouvez joindre le bureau des budgets locaux et de l'analyse financière au 01 49 27 36 03 ou par courrier électronique à l'adresse suivante: dgcl-sdflae-fl3-secretariat@interieur.gouv.fr.

Fait le 18 avril 2014.

Pour le ministre et par délégation :
Le directeur général des collectivités locales,
S. MORVAN

¹ L'annexe jointe à la circulaire d'application de 2009 ne doit plus être communiquée.

ANNEXE 1

INFORMATIONS POUR CHAQUE COMMUNE (ANNEXE)										
Département:										
Nom de la commune:										
Base concernée (préciser la date de la restructuration):										
Nom du CRSD/PLR et date de signature:										
Avis de la préfecture:										
Autres observations:										
Année	Nombre de militaires touchés par la restructuration (par année le cas échéant)	Population DGF (de 2011 à 2013)	Le cas échéant, montants déjà obtenus dans le cadre du FSCT (indiquer l'année)	Le cas échéant, montants obtenus dans le cadre du CRSD (FNADT/FEDER...), (indiquer l'année)	Indiquer sur 3 ans Le taux d'épargne brute	Indiquer sur 3 ans Le taux d'épargne nette	Indiquer sur 3 ans La capacité de désendettement	Indiquer sur 3 ans L'effort fiscal	Préciser si la commune a fait partie du réseau d'alerte (indiquer le SCORE et l'année)	Montant demandé par la commune pour l'année 2014
2009										
2010										
2011										
2012										
2013										
2014										