

**Circulaire du 19 novembre 2015 relative aux élections régionales
Etablissement des procurations. Inscription sur les listes électorales
Permanences dans les tribunaux d'instance
NOR : JUSC1527407C**

La garde des sceaux, ministre de la justice,

à

Mesdames et messieurs les premiers présidents des cours d'appel

Mesdames et messieurs les procureurs généraux près les cours d'appel

Mesdames et messieurs les présidents des tribunaux de grande instance,

Mesdames et messieurs les procureurs de la République près les tribunaux de grande instance

Mesdames et messieurs les juges chargés de la direction et de l'administration des tribunaux d'instance

Textes sources :

- Code électoral (partie législative) : L. 1 à 6, L. 9 à 43, L. 53 à 78, L. 335, L. 558-1-A
- Code électoral (partie réglementaire) : R. 1 à 25 et R. 40 à 80

Texte abrogé : Circulaire NOR JUSC1003878C du 12 février 2010

Les élections régionales se dérouleront les dimanches **6 et 13 décembre 2015**.

En application de la loi n° 2015-29 du 16 janvier 2015 relative à la délimitation des régions, aux élections régionales et départementales et modifiant le calendrier électoral, les élections portent sur la Guadeloupe, la Réunion et les 12 régions métropolitaines suivantes :

- Alsace, Champagne-Ardenne et Lorraine ;
- Aquitaine, Limousin et Poitou-Charentes ;
- Auvergne et Rhône-Alpes ;
- Bourgogne et Franche-Comté ;
- Bretagne ;
- Centre ;
- Ile-de-France ;
- Languedoc-Roussillon et Midi-Pyrénées ;
- Nord Pas-de-Calais et Picardie ;
- Basse-Normandie et Haute-Normandie ;
- Pays de la Loire ;
- Provence-Alpes-Côte d'Azur.

Les régions ainsi constituées succèdent aux régions qu'elles regroupent. L'effectif du conseil régional est égal à la somme des effectifs des conseils régionaux des régions regroupées.

Par commodité, à chaque fois que la présente circulaire mentionne « les élections régionales », il convient d'étendre également ses prescriptions à l'élection à l'Assemblée de Corse, à l'élection à l'Assemblée de Martinique et à l'élection à l'Assemblée de Guyane. Les élections qui s'y tiendront sont en effet soumises aux mêmes règles.

I - VOTE PAR PROCURATION

a) Les autorités habilitées à délivrer les procurations

L'électeur peut faire établir sa procuration, à sa convenance, par les autorités suivantes :

- **Sur le territoire national** : soit le juge ou le directeur des services de greffe judiciaires (anciennement « greffier en chef ») du tribunal d'instance de son lieu de résidence ou de son lieu de travail, soit, au commissariat de police ou à la gendarmerie de son lieu de résidence ou de son lieu de travail, tout officier ou agent de police judiciaire autre que les maires et leurs adjoints, ou tout réserviste au titre de la réserve civile de la police nationale ou au titre de la réserve opérationnelle de la gendarmerie nationale ayant la qualité d'agent de police judiciaire, que ce juge aura désigné. Enfin à la demande de ce magistrat, le premier président de la cour d'appel peut désigner d'autres magistrats ou d'autres directeurs des services de greffe judiciaires, en activité ou à la retraite (**article R. 72 du code électoral**).

Cette liste est limitative (Conseil d'Etat, 7 mars 1990, *Elections municipales de Cahors*, n°109011 ; Conseil Constitutionnel, 97-2237, 29 janvier 1998, *AN Essonne 8è*).

Les officiers de police judiciaire peuvent choisir des délégués qui ont pour mission de se déplacer à la demande des personnes qui, en raison de maladies ou d'infirmités graves, ne peuvent manifestement comparaître devant l'une des autorités habilitées à délivrer les procurations. Ces délégués doivent recevoir l'agrément du magistrat qui a désigné l'officier de police judiciaire. Ils ne sont pas habilités à signer les procurations.

- **Hors de France** : les autorités consulaires de son lieu de résidence (**article R. 72-1 du code électoral**).

b) Electeurs pouvant voter par procuration

L'**article L. 71 du code électoral** fixe les trois catégories d'électeurs qui peuvent exercer, sur leur demande, leur droit de vote par procuration :

- les électeurs **attestant sur l'honneur** qu'en raison d'obligations professionnelles, en raison d'un handicap, pour raison de santé ou en raison de l'assistance apportée à une personne malade ou infirme, il leur est impossible d'être présents dans leur commune d'inscription le jour du scrutin ou de participer à celui-ci en dépit de leur présence dans la commune ;
- les électeurs **attestant sur l'honneur** qu'en raison d'obligations de formation, parce qu'ils sont en vacances ou parce qu'ils résident dans une commune différente de celle où ils sont inscrits sur une liste électorale, ils ne sont pas présents dans leur commune d'inscription le jour du scrutin ;
- les personnes placées en détention provisoire et les détenus purgeant une peine n'entraînant pas une incapacité électorale.

Pour information, aucune des zones (A, B, C) n'est en période de vacances scolaires les jours des scrutins prévus les 6 et 13 décembre 2015.

c) Les pièces à produire par le mandant

Le mandant doit se présenter personnellement et justifier de son identité en produisant **une pièce d'identité**.

Constitue une pièce d'identité tout document officiel délivré par une administration publique comportant les noms, prénoms, date et lieu de naissance de l'intéressé ainsi que sa photographie, sa signature et l'identification de l'autorité qui a délivré le document, la date et le lieu de délivrance (cf. **arrêté du 12 décembre 2013 pris en application des articles R. 5 et R. 60 du code électoral**).

La carte d'électeur n'est pas une pièce d'identité. Elle n'est pas nécessaire pour faire établir une procuration de vote.

Le mandant doit renseigner le formulaire de vote par procuration :

- soit depuis un ordinateur en utilisant le formulaire disponible en ligne n° cerfa 14952*01 (D) (https://www.formulaires.modernisation.gouv.fr/gf/cerfa_14952.do), en l'imprimant (sur deux feuilles distinctes, cf e) ci-dessous) et en se rendant ensuite auprès de l'une des autorités habilitées,

- soit en se rendant auprès de l'une des autorités habilitées qui lui remettra le formulaire cartonné à remplir n°cerfa 12668*01.

Conformément à l'**article R. 73 du code électoral** le mandant doit également attester de son appartenance à l'une des catégories énumérées à l'article L. 71 du code électoral, **en justifiant** des motifs de son absence par une attestation sur l'honneur. Cette attestation est intégrée au formulaire de vote par procuration accessible en ligne ou dans le formulaire obtenu au guichet de l'une des autorités habilitées mais qui sera rempli sur place.

Le cas échéant, en plus des pièces déjà mentionnées, l'article R. 73 précité, prévoit que :

- si le mandant n'est pas en état de se déplacer, il peut solliciter par écrit le déplacement d'un officier de police judiciaire, d'un adjoint de police judiciaire ou d'un de leurs délégués à son domicile. Il doit accompagner sa demande d'un certificat médical ou de tout document officiel justifiant qu'il est dans l'impossibilité de se déplacer.
- si le mandant est en détention provisoire ou détenu en exécution d'une peine n'entraînant pas une incapacité électorale, il fournira un extrait du registre d'écrou.

Les attestations, justifications, demandes et certificats produits au titre de la procuration sont conservés pendant une durée de **six mois après l'expiration du délai de validité** de la procuration, en vertu du cinquième alinéa de l'article R.73.

En ce qui concerne le domicile ou le lieu de travail, la seule déclaration du mandant suffit. Il n'y a pas lieu d'exiger la production d'un justificatif.

d) Validité des procurations

Conformément à l'article R. 74 du code électoral, la validité de la procuration est limitée à un seul scrutin. Sauf volonté expresse de retrait manifestée par leurs signataires, les procurations établies pour le premier tour d'un scrutin sont valables pour le second (Conseil d'État, 11 juillet 1973, *Élections municipales de Campitello*, p. 491).

Toutefois, **sur le territoire national**, le mandant peut faire établir une procuration pour la durée de son choix, dans la limite d'**un an maximum** à compter de sa date d'établissement, si l'intéressé établit qu'il est de façon durable dans l'impossibilité de se rendre dans son bureau de vote.

Hors de France, le mandant peut faire établir une procuration pour la durée de son choix, dans la limite de **trois ans**.

A tout moment, le mandant a la possibilité de résilier la procuration précédemment établie, que ce soit pour en établir une nouvelle ou non.

La résiliation est effectuée devant les mêmes autorités et dans les mêmes formes que la procuration.

e) L'établissement et l'envoi des procurations

De manière générale, les électeurs peuvent faire établir leurs procurations **tout au long de l'année**, même en l'absence de consultation électorale prévue à bref délai.

Aucune disposition législative ou réglementaire ne fixe de date limite pour l'établissement d'une procuration. Dès lors, il n'est pas possible de refuser d'établir une procuration sur le fondement des délais d'acheminement. Ceci étant, il est souhaitable d'informer les personnes qui désirent faire établir une procuration la veille ou l'avant-veille du scrutin que compte tenu de ces délais, il est possible que leur mandataire ne puisse pas voter à leur place si le volet destiné au maire ne lui est pas parvenu à temps.

La présence du mandant est indispensable pour l'établissement de la procuration, qu'il doit signer. Lorsque la personne ne peut se déplacer il appartient à l'officier de police judiciaire ou à ses délégués de se déplacer conformément au deuxième alinéa de l'article R. 72 précité.

A l'inverse, la présence du mandataire n'est pas nécessaire lors de l'établissement de la procuration.

Le mandant doit se rendre auprès de l'autorité habilitée. Il pourra remplir le formulaire cartonné que lui remettra l'autorité habilitée ou remplir préalablement son formulaire « en ligne », l'imprimer et se rendre auprès de l'autorité habilitée avec ce formulaire.

En application de l'**article R. 75 du code électoral**, après avoir porté mention de la procuration sur un registre spécial ouvert par ses soins, l'autorité devant laquelle elle est établie indique immédiatement sur celle-ci ses **nom et qualité, la date et l'heure** précise à laquelle l'acte a été dressé. Il la revêt de son visa et de son cachet. L'autorité remet ensuite au mandant le récépissé.

Votre attention est appelée sur le fait qu'en raison des risques de pertes ou de vols de documents, le cachet de l'autorité ainsi que la signature ne doivent être apposés qu'**après l'établissement de chaque procuration**. Aucun stock ne doit être constitué au greffe.

Par ailleurs, **la signature des procurations de vote ne peut être déléguée à un agent du greffe, seuls les directeurs des services de greffe judiciaires ou ceux délégués par le premier président de la cour d'appel étant compétents**.

En ce qui concerne l'acheminement des procurations, les modalités de leur transmission aux mairies diffèrent selon le type de formulaire utilisé.

La procuration peut être établie sur un **formulaire cartonné** (cerfa n° 12668*01), elle est adressée par l'autorité devant laquelle elle a été établie au maire de la commune sur la liste électorale de laquelle le mandant est inscrit, **sans enveloppe et en recommandé**, ou par porteur contre accusé de réception.

La procuration peut être également établie via le **formulaire disponible en ligne** (cerfa n° 14952*01 D). Dans un tel cas, le formulaire est en principe renseigné en ligne. Il ne peut cependant être opposé de refus au mandant qui l'a rempli de manière manuscrite, à condition que les inscriptions portées par celui-ci soient lisibles et sans rature. Dans tous les cas, le formulaire doit être imprimé par le mandant **sur deux feuilles distinctes, et non recto verso**, afin de permettre la remise du récépissé. Le mandant signera la procuration au guichet de l'autorité habilitée puis elle sera datée, signée et revêtue de son cachet ; la première feuille (qui inclut la rubrique « *vote par procuration* ») et la partie remplie par l'autorité habilitée « *adresse complète de la mairie destinataire* ») sera adressée au maire de la commune par ladite autorité, soit **sous enveloppe et en recommandé à raison d'un formulaire par enveloppe**, soit par porteur et contre accusé de réception. Les enveloppes, accompagnées de la liasse du recommandé collée au verso des enveloppes, seront fournies par le ministère de l'intérieur aux préfetures, pour mise à disposition des autorités habilitées. Le coût des envois sera facturé par la Poste aux préfetures.

En application de l'**article L. 78 du code électoral**, en cas d'envoi postal, celui-ci est effectué en franchise postale. Les dépenses qui en résultent sont supportées par le budget général de l'Etat, qui rembourse à la Poste les sommes dont celle-ci a fait l'avance.

II - INSCRIPTION SUR LES LISTES ELECTORALES

Conformément aux dispositions de l'article R.5 du code électoral, la date limite de dépôt des demandes d'inscription sur la liste électorale en mairie pour l'année 2015 était initialement fixée au mercredi 31 décembre 2014 inclus, dernier jour ouvrable de décembre.

Toutefois, pour l'année 2015, en application de la loi n° 2015-852 du 13 juillet 2015 visant à la réouverture exceptionnelle des délais d'inscription sur les listes électorales, les électeurs de nationalité française qui auront demandé leur inscription jusqu'au 30 septembre 2015 pourront voter en décembre 2015 aux élections régionales, aux élections à l'assemblée de Corse, et aux assemblées de Guyane et de Martinique. La date de clôture des délais d'inscription est donc le 30 septembre 2015.

a) Voie de recours à l'encontre des décisions des commissions administratives prises pendant la période de révision des listes électorales

Sur le fondement de l'article **L. 25 du code électoral**, les électeurs peuvent contester les décisions des commissions administratives prévues à l'article L. 17 du même code, qui dressent les listes électorales.

Conformément aux dispositions du deuxième alinéa de l'article R. 13, les recours introduits sur le fondement du premier alinéa de l'article L. 25 par les électeurs intéressés, à l'encontre des décisions de la commission administrative, devaient être déposés au greffe du tribunal d'instance « entre la notification de la décision et le dixième jour suivant la publication prévue à l'article R.10 » du tableau contenant les additions et les

retranchements opérés sur la liste électorale. Dès lors que cette publication a été effectuée le 10 octobre (article R. 10 du code électoral et article 1^{er} du décret n° 2015-882 du 17 juillet 2015), les recours pouvaient être déposés jusqu'au **20 octobre 2015 inclus**.

De même, les recours exercés, sur le fondement du deuxième alinéa de l'article L. 25, par les électeurs inscrits sur la liste électorale de la commune, pour réclamer l'inscription ou la radiation d'un électeur omis ou indûment inscrit, devaient être déposés au greffe du tribunal d'instance dans les dix jours suivant la publication contenant les additions et les retranchements opérés sur la liste électorale, c'est-à-dire pour cette année au plus tard le **20 octobre 2015 inclus**.

b) Voie de recours à l'encontre des décisions des commissions administratives prises sur le fondement des articles L. 30 à L. 33-1

En vertu des dispositions de l'article **L. 30 du code électoral**, peuvent être inscrits sur les listes électorales en dehors des périodes de révision et lorsque les électeurs sont convoqués pour un scrutin :

« 1° *Les fonctionnaires et agents des administrations publiques mutés ou admis à faire valoir leurs droits à la retraite après la clôture des délais d'inscription ainsi que les membres de leur famille domiciliés avec eux à la date de la mutation ou de la mise à la retraite ;*

2° *Les militaires renvoyés dans leurs foyers après avoir satisfait à leurs obligations légales d'activité, libérés d'un rappel de classe ou démobilisés après la clôture des délais d'inscription, ainsi que ceux ayant changé de domicile lors de leur retour à la vie civile ;*

2° bis *Les personnes qui établissent leur domicile dans une autre commune pour un motif professionnel autre que ceux visés aux 1° et 2° après la clôture des délais d'inscription, ainsi que les membres de leur famille domiciliés avec elles à la date du changement de domicile ;*

3° *Les Français et Françaises remplissant la condition d'âge exigée pour être électeur, après la clôture des délais d'inscription ;*

4° *Les Français et Françaises qui ont acquis la nationalité française par déclaration ou manifestation expresse de volonté et été naturalisés après la clôture des délais d'inscription ;*

5° *Les Français et les Françaises ayant recouvré l'exercice du droit de vote dont ils avaient été privés par l'effet d'une décision de justice. »*

Conformément aux dispositions de l'article L. 31 du code électoral, les demandes d'inscription présentées sur le fondement de l'article L. 30 du même code doivent être déposées à la mairie **jusqu'au 10ème jour précédant le scrutin, c'est-à-dire jusqu'au 26 novembre 2015 inclus**.

Votre attention est appelée sur le fait que la **loi du 12 mai 2009 a modifié l'article L. 32**, précisant l'autorité compétente pour examiner ces demandes. **Celles-ci doivent désormais être déposées à la mairie et ne sont plus examinées par le juge du tribunal d'instance, mais par la commission administrative** prévue à l'article L. 17, qui statue au plus tard cinq jours avant le jour du scrutin en application de l'article L. 32 du code électoral.

En vertu de l'article L. 33-1, **les décisions de la commission administrative** statuant sur ces demandes **peuvent être contestées** par les électeurs intéressés, par tout électeur inscrit sur la liste électorale de la commune, par le préfet ou par le sous-préfet. **Ces contestations sont déposées devant le tribunal d'instance, qui a compétence pour statuer jusqu'au jour du scrutin**.

c) Inscription d'office des jeunes majeurs

En application des **articles L. 11-2, L. 17-1, R. 6 et R. 7-1 du code électoral**, les commissions administratives procèdent à l'inscription d'office des personnes devenues majeures entre le 28 février 2015 et le 6 décembre 2015, sur la base des informations fournies par l'INSEE, après avoir vérifié que les personnes concernées remplissent les conditions d'âge, de nationalité et de domicile prévues par la loi.

Il faut par ailleurs relever que la Cour de cassation a jugé que les dispositions de l'article L. 11-2 du même code **ne sont pas exclusives de celles fixées à l'article L. 30, 3° qui autorisent l'inscription, hors des périodes de révision, de toute personne remplissant la condition d'âge exigée pour être électeur, après la clôture des délais d'inscription** (Cass. Civ. 2ème, 14 mars 2002).

En outre, il convient de rappeler que le recours prévu par l'article L. 25 du code électoral est ouvert aux intéressés.

Il faut également préciser que si le défaut d'inscription d'office est dû à une omission résultant d'une erreur purement matérielle, l'article L. 34 du code électoral trouve à s'appliquer et permet une inscription judiciaire jusqu'au jour du scrutin (Cass. 2ème civ. 24 mai 2005, n° 05-60189).

d) Inscription des Français établis hors de France

Pour les élections régionales, les Français établis hors de France ne peuvent en aucun cas voter à l'étranger. **Ils ne peuvent voter qu'en France**, sous réserve d'être inscrits, sur le fondement de l'article L. 12 du code électoral, sur une liste électorale dans l'une des communes suivantes :

- **s'ils possèdent une résidence en France**, la commune correspondante ;
- **s'ils n'ont aucune résidence en France**, et s'ils sont inscrits au registre des Français établis hors de France, en application des articles L. 12 et L. 14 :
 - la commune de naissance ;
 - la commune du dernier domicile ;
 - la commune de la dernière résidence à condition qu'elle ait duré au moins six mois ;
 - la commune où est né, est inscrit ou a été inscrit un de leur ascendants ;
 - la commune où est né, est inscrit ou a été inscrit un de leurs parents jusqu'au quatrième degré ;
 - la commune dans laquelle est inscrit leur conjoint, sur justification des liens du mariage.

Les inscriptions des Français établis hors de France se déroulent selon les règles du droit commun. Elles étaient donc closes le 30 septembre 2015. De même, les recours sont les mêmes que ceux qui sont ouverts aux Français résidant en France devant le tribunal d'instance compétent pour la commune considérée.

e) Demande d'inscription sur les listes électorales directement adressées au tribunal d'instance, sur le fondement de l'article L. 34 du code électoral

L'article L. 34 du code électoral permet aux électeurs de demander leur inscription au juge du tribunal d'instance **jusqu'au jour du scrutin en cas d'omission par suite d'une erreur purement matérielle ou en cas de radiation sans observation des formalités prescrites aux articles L. 23 et L. 25 du même code**.

La Cour de cassation considère que seule constitue une erreur matérielle, au sens de l'article L. 34 du code électoral, celle imputable à l'autorité chargée d'établir la liste (Cass. 2ème civ. 18 mars 1992 n° 92-60185).

Par décision de sa deuxième chambre civile du 5 juillet 2001 n° 01-60580, elle a admis la possibilité d'une saisine du juge d'instance sur la base de l'article L. 34 du même code **jusqu'au jour du second tour de scrutin**, en vue de sa participation à ce scrutin, par un électeur qui n'aurait pas été inscrit sur la liste électorale en vue de sa participation au premier tour, sans qu'y fasse obstacle l'article L. 57 selon lesquelles « *seuls peuvent prendre part au deuxième tour du scrutin les électeurs inscrits sur la liste électorale qui a servi au premier tour du scrutin* » (voir aussi Conseil d'Etat, 11 mars 1994, Elections cantonales de Macouba-Grand-Rivière (Martinique), n°140616).

III - PERMANENCES

a) Permanences pour l'établissement des procurations

Afin de procéder à l'établissement des procurations, des permanences devront être tenues dans les tribunaux d'instance aux dates et heures suivantes, ainsi que pendant toute la durée d'ouverture du greffe au public :

Tableau des permanences pour les élections régionales 2015	
<u>Premier tour</u> : 6 décembre 2015	<u>Second tour</u> : 13 décembre 2015
Samedi 28 novembre de 9h à 12h Mardi 1 ^{er} décembre de 9h à 20h Mercredi 2 décembre de 9h à 20h	Mardi 8 décembre de 9h à 20h Mercredi 9 décembre de 9h à 20h

Pour des raisons de sécurité, lorsque les locaux du greffé sont situés, avec d'autres administrations ou sociétés, à l'intérieur d'un édifice public qui ferme avant 20 heures, le greffé ne sera pas tenu d'assurer la permanence jusqu'à 20 heures mais jusqu'à l'heure de fermeture de cet édifice.

b) Permanences pour les demandes d'inscription sur les listes électorales

L'article L. 34 du code électoral permettant aux électeurs, dans les cas qu'il précise, de demander leur inscription au juge du tribunal d'instance le jour du scrutin et ce pendant toute la durée de celui-ci, il conviendra **d'assurer une permanence le dimanche 6 décembre 2015, jour du premier tour du scrutin et le dimanche 13 décembre 2015, jour du second tour du scrutin et ce, jusqu'à l'heure de clôture du scrutin, soit 18 ou 20 heures, selon l'horaire de fermeture des bureaux de vote.**

* * *

La directrice des affaires civiles et du sceau,

Carole CHAMPALAUNE

La directrice des services judiciaires,

Marielle THUAU